

**Uchwała Nr I/46/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 kwietnia 2014 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 roku poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki w wysokości 1.830.000 zł (słownie złotych: jeden milion osiemset trzydzieści tysięcy) zaciąganej przez Gminę Buczek w roku 2014.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 kwietnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Buczek (pismo znak FIN 3022.2.2014 ) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 1. 830.000 zł.

Rada Gminy Buczek w dniu 14 stycznia 2014 roku podjęła uchwałę Nr XXXII/248/2014, w której wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2014 roku. Rada wskazała, że pożyczka przeznaczona zostanie na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Program Ochrony Atmosfery - Zakup kolektorów słonecznych i pomp ciepła”. W uchwale tej Rada postanowiła, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2014 -2016, z dochodów Gminy uzyskiwanych z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Rady Gminy Buczek na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2014-2017 z uwzględnieniem zmian na dzień 26 lutego 2014 roku.

W uchwale budżetowej Gminy na 2014 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu do wysokości 1.960.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Tak więc począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Oceniając spełnienie przez Gminę w latach 2014-2016, zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że:

1) maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0984, dla roku 2015: 0,1785, dla roku 2016: 0,1775,

2) obciążenie budżetów spłatą długu w ww. okresie, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0270, w roku 2015: 0,0569, w roku 2016: 0,0323.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2014-2016 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym przede wszystkim zaplanowanych wpływów ze sprzedaży majątku*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.