

Uchwała Nr I/ 45 /2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 kwietnia 2014 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 roku poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość spłaty pożyczki w wysokości 885.000 zł (słownie złotych: osiemset osiemdziesiąt pięć tysięcy) zaciąganej przez Gminę Łask w roku 2014 .

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Łasku (pismo znak BU.3051.2.2014) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 885.000 zł.

Rada Miejska w Łasku w dniu 28 lutego 2014 roku podjęła uchwałę Nr LI/489/14, w której wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej, w celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2014 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej Wrzeszczewice-Wola Stryjewska”. W uchwale tej wskazano, że pożyczka zostanie spłacona do końca 2019 roku z dochodów własnych Gminy Łask .

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Łasku na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łask na lata 2014-2023z uwzględnieniem zmian na dzień 28 lutego 2014 roku.

W uchwale budżetowej Gminy na 2014 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na finansowanie planowanego deficytu do wysokości 6.000.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243

ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Tak więc począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią one podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla ustalania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku , co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Oceniając spełnienie przez Gminę w latach 2014-2019, zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy , w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że:

1) maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0737, dla roku 2015: 0,0871, dla roku 2016: 0,0846, dla roku 2017: 0,0705, dla roku 2018: 0,0765, dla roku 2019: 0,0769,

2) obciążenie budżetów spłatą długu w ww. okresie, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0425, w roku 2015: 0,0613, w roku 2016: 0,0671, w roku 2017: 0,0683, dla roku 2018:0,0504, dla roku 2019: 0,0407.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2014-2019 Gmina wykazała wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku jednakże w 2017 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.

Powyższe oznacza , że w roku 2017 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga realizacji przez Gminę w latach 2014-2015 dochodów bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, co najmniej na poziomie przyjętym w wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto w celu zachowania ograniczeń ustawowych niezbędne jest utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących jak również inwestycyjnych oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych wynikających uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający podkreśla , że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2014 -2018.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.