

**Uchwała Nr I/42/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 25 marca 2014 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3.000.000 zł (słownie złotych: trzy miliony) zaciąganego przez Powiat Pabianicki w 2014 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 marca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Fn.272.1.2014) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat Pabianicki w 2014 roku.

Rada Powiatu Pabianickiego w dniu 27 lutego 2014 roku podjęła Uchwałę Nr LIV/372/14 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2014 roku. Niniejszą Uchwałą Rada postanowiła zaciągnąć kredyt w wysokości 3.000.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2014 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Rada wskazała, że kredyt zostanie spłacony w okresie 2015-2021.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2014 rok (ze zmianami) oraz uchwały Nr LIV/370/14 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 27 lutego 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pabianickiego na lata 2014-2021.

W uchwale budżetowej na 2014 rok Rada Powiatu Pabianickiego ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2014 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.268.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Oceniając spełnienie przez Powiat, w latach 2014-2021, zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, w tym prognozy kwoty długu z uwzględnieniem wykonania budżetu roku 2013 dla lat 2015-2016, z której wynika że:

1) maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,0515, dla roku 2015: 0,0548, dla roku 2016: 0,0570, dla roku 2017: 0,07, dla roku 2018: 0,0851, dla roku 2019: 0,0987, dla roku 2020: 0,11 i dla roku 2021: 0,12.

2) obciążenie budżetów spłatą długu w ww. okresie, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0406, w roku 2015: 0,0401, w roku 2016: 0,0366, w roku 2017: 0,0277, dla roku 2018: 0,0194, dla roku 2019: 0,013, dla roku 2020: 0,0072 i dla roku 2021: 0,001.

Z przedstawionych wyżej danych wynika, że w latach 2014-2021 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że istotny wpływ na kształtowanie się wysokości wskaźnika maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu dla lat 2015 – 2017 będzie miało uzyskanie w roku 2014 wskaźnika jednorocznego (czyli relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu) na zakładanym w prognozie poziomie, tj. 0,0534. **W tym celu, konieczne jest nie tylko osiągnięcie przez Powiat w roku 2014 nadwyżki operacyjnej na planowanym poziomie, ale również uzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku, które zaplanowane zostały w wysokości 1.100.000 zł.**

Z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pabianickiego wynika również, że w latach 2014-2021 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto także, że w latach 2015-2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie prognozowaną nadwyżką budżetu, która powstanie z nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych – w szczególności z tytułu sprzedaży składników majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*) - wynikających z przedłożonej przez Powiat prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.