

Uchwała Nr I/36/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 lutego 2014 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki w wysokości do kwoty 900.413 zł (słownie złotych: dziewięćset tysięcy czterysta trzysta trzy) zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2014 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr 3022.1.2014 z dnia 3 lutego 2014 roku) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2014 roku.

Rada Gminy Andrespol w dniu 20 stycznia 2014 roku podjęła uchwałę nr XLVI/441/14 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 900.413 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie inwestycyjne pn. „Termomodernizacji budynków użyteczności publicznej w Gminie Andrespol”, zmienioną uchwałą nr XLVIII/450/14 Rady Gminy Andrespol. Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2015 – 2018 z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, w tym uchwały Nr XLV/428 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol na lata 2014 – 2018, ze zmianami.

W uchwale budżetowej na 2014 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.087.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w latach 2014-2018 zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1315, dla roku 2015: 0,1063, dla roku 2016: 0,1189, dla roku 2017: 0,1410, i dla roku 2018: 0,1585,

- obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0572, w roku 2015: 0,0570, w roku 2016: 0,0849, w roku 2017: 0,0841, i dla roku 2018: 0,0992.

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2018 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2018 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że w 2014 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów, natomiast począwszy od roku 2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W ocenie Składu Orzekającego wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.