

Uchwała Nr I/24/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 stycznia 2014 roku

sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Brójce

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. poz. 885 z późn. zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwoną Kopczyńska przewodniczący
2. Ewa Śpionek członek
3. Grażyna Kos członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Brójce na lata 2014-2020.

§2

W budżecie Gminy Brójce na 2014 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Brójce na 2014 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2014 – 2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy Brójce przyjęto założenie, że w latach 2018-2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Z kolei w okresie 2015-2017 dług będzie spłacany nadwyżką budżetową oraz przychodami zwrotnymi. Natomiast w roku 2014 spłata długu będzie finansowana planowaną nadwyżką budżetową w wysokości 36.705 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia długoterminowych kredytów w kwocie 860.000 zł oraz przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków w wysokości 155.926 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że uwzględnił planowaną w budżecie Gminy kwotę wolnych środków, mając na uwadze dane wynikające z informacji przekazanej Izbie przez Wójta Gminy Brójce w piśmie z dnia 20.01.2014r., dotyczącej wykonania budżetu 2013 roku. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że poziom wolnych środków zostanie ustalony na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2013 roku, sporządzonych w roku bieżącym. W związku z tym należy mieć na uwadze, że może zachodzić konieczność dokonania korekty wysokości wolnych środków zaplanowanych w budżecie 2014 roku.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2020 Gmina Brójce wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążeń budżetu Gminy Brójce spłatą długu w latach 2014-2020, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Brójce na 2014 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 36.705 zł co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę budżetową. W związku z tym nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.