

**Uchwała nr V/360/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 grudnia 2013 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Łęczyca**  
**pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie zadań**  
**finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**  
**w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski    | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński    | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty przez Gminę Łęczyca pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, w związku z realizacją zadania pn.: „Budowa Centrum Sportowego w miejscowości Leźnica Mała, Gmina Łęczyca”, w wysokości 453.050,00 zł (słownie: czterysta pięćdziesiąt trzy tysiące pięćdziesiąt złotych).

**Uzasadnienie**

W dniu 9 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Łęczyca pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, zaciągniętej w Banku Gospodarstwa Krajowego, w wysokości 453.050,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2013 w związku z realizacją zadania pn „Budowa Centrum Sportowego w miejscowości Leźnica Mała, Gmina Łęczyca”.

Gmina Łęczyca zaciągnęła w Banku Gospodarstwa Krajowego pożyczkę na wyprzedzające finansowanie, o zaciągnięciu której postanowiła Rada Gminy w Łęczycy na podstawie Uchwały nr XXV/156/2013 z dnia 22 stycznia 2013 roku. Działając na podstawie Uchwały nr XXXIV/208/2013 z dnia 26 listopada 2013 roku Rada Gminy w Łęczycy postanowiła o przekształceniu krótkoterminowej

pożyczki zaciągniętej na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu Gminy w roku 2013 na pożyczkę długoterminową. W związku z powyższym kwota 453.050,00 zł została wprowadzona po stronie przychodów do budżetu roku 2013 z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Jednocześnie w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łęczycy na rok 2014 została założona spłata przedmiotowej pożyczki.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczycy na lata 2013 – 2020. Działaniem swym Rada Gminy w Łęczycy wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Łęczycy na 2013 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków UE.

Stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązującego - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) – do 31 grudnia 2013 roku, łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionego ograniczenia, na podstawie art. 170 ust.3 ustawy, wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Łęczycy na koniec roku 2013, nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 21,94%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych, na poziomie 19,91%.

Spłata pożyczki nastąpi ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania refundacji, dlatego też z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczycy *(ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 listopada 2013 roku)*, w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2013-2020, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Łęczycy dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków

oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.