

Uchwała Nr V/358/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Witonia na 2014 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r.,poz.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2014 rok, **z istotnymi uwagą zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) projekt uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan rozchodów budżetu związany z finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo - kredytowych.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zawarte w uchwale propozycje postanowień spełniają wymogi określone w przepisach ustawy o finansach publicznych, w szczególności w art. 211 i 212 ustawy. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 upf, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę

budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp. Wynik budżetu i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych dotyczą obligatoryjnej rezerwy celowej tworzonej na podstawie ustawy o zarządzaniu kryzysowym, natomiast nie zaplanowano rezerwy ogólnej, która zgodnie z art. 222 ust.1 jest także obowiązkowa. W myśl tego przepisu w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. W konkretnym przypadku Gminy Witonia minimalna kwota rezerwy ogólnej budżetu winna stanowić 8.976,79 zł. **Skład Orzekający wskazuje na konieczność zaplanowania w wydatkach budżetu co najmniej minimalnej kwoty rezerwy ogólnej.**

Należy wskazać, że w latach 2014-2016, wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu będzie oscylował wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty, gdyż relacja tych wskaźników (po uwzględnieniu w roku 2014 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ufp) kształtować się będzie następująco: w roku 2014: 7,16%/7,23% (obliczony w oparciu o planowane wartości na koniec III kwartału 2013 roku); w roku 2015: 5,13%/5,26%, w roku 2016: 6,43%/6,57%. W kolejnych latach wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu ma tendencję malejącą. **Przy powyższym w roku 2014 założono dochody bieżące w wysokości 8.312.219,00 zł, a w roku 2015 w wysokości 9.200.506,00 zł. W kolejnych dwóch latach założono spadek dochodów bieżących w stosunku do roku 2015. Wskazany wzrost dochodów bieżących w roku 2015, na poziomie 110,60% dochodów roku 2014, nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Wydatki bieżące w roku 2015 założono na podobnym poziomie do roku 2014 (spadek o 79.049,00 zł), a w kolejnych latach założono ich systematyczny wzrost. W efekcie w roku 2014 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 223.426,00 zł, w roku 2015 w kwocie 1.190.762,00 zł, a w roku 2016 w kwocie 768.000,00 zł. Powyższe wymaga dokonania uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących o około 10% w roku 2015 w stosunku do założeń roku 2014 bądź dokonania ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2015, a w konsekwencji ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty długu.**

Sformułowaną w niniejszej uchwale opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2014 rok Wójt Gminy stosownie do regulacji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Witonia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.