

Uchwała nr V/357/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Witonia

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia na lata 2014 – 2021, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 5-7 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa oraz prognoza kwoty długu została opracowana na lata 2014 – 2021 i obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Założone w wieloletniej prognozie przedsięwzięcia obejmują limity wydatków do roku 2014. Okres objęty wieloletnią prognozą jest

zatem zgodny z dyspozycją normy art. 227 ust.1 ufp, która stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzy kolejne lata. Okres prognozowania zgodny jest także z art. 227 ust.2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Należy zauważyć, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie przewidywane wykonanie roku 2013, w pozycji wyłączenia z długu wpisano kwotę, 500.000,00 zł, natomiast w pozycji wyłączenia dotyczące rozchodów w roku 2014 wpisano kwotę 499.416,00 zł.
3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Jednakże zwrócić należy uwagę na limit zobowiązań określony w załączniku do WPF „wykaz przedsięwzięć”. Ustalony limit wydatków na realizację przedsięwzięcia „termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej” wynosi 863.000,00 zł, podczas gdy limit zobowiązań określony został na kwotę 2.485.000,00 zł. Przy powyższym zwrócić należy uwagę, że limit zobowiązań określa także granice upoważnienia Wójta Gminy do ich zaciągania, co zawiera § 3 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Witonia. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia limitu zobowiązań do zgodności z prognozowanymi wydatkami.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że w latach 2014 – 2023, objętych WPF, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. **Przy powyższym należy wskazać, że w roku 2014 założono dochody bieżące w wysokości 8.312.219,00 zł, a w roku 2015 w wysokości 9.200.506,00 zł. W kolejnych dwóch latach założono spadek dochodów bieżących w stosunku do roku 2015. Wskazany wzrost dochodów bieżących w roku 2015, na poziomie 110,60% dochodów roku 2014, nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Wydatki bieżące w roku 2015 założono na podobnym poziomie do roku 2014 (spadek o 79.049,00 zł), a w kolejnych latach założono ich systematyczny wzrost. W efekcie**

w roku 2014 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 223.426,00 zł, w roku 2015 w kwocie 1.190.762,00 zł, a w roku 2016 w kwocie 768.000,00 zł. Powyższe wymaga dokonania uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących o około 10% w roku 2015 w stosunku do założeń roku 2014 bądź dokonania ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2015, a w konsekwencji ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty długu.

5. Kwota długu Gminy Witonia na koniec 2014 roku wynosić będzie 2.816.231,37 zł. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnych spłatach kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 upf poziomu spłat. Zwrócić jednak należy uwagę, że w latach 2014 - 2016 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Ponadto podkreślić należy, że wartości wskaźników zostały ustalone przy uwzględnieniu wskaźników jednorocznych wyliczonych wg wyżej opisanych założeń w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących. Zatem możliwość spłaty długu wymaga przeszacowania wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących oraz dokonania ponownego przeliczenia wskaźników spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oraz dopuszczalnych wskaźników spłaty długu, a w przypadku gdyby nie została zachowana realizacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.**
6. Stosownie do art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych, przy czym jak wskazano w pkt 5 uzasadnienia, powyższe nie zostało spełnione w zakresie uzasadnienia wielkości dotyczących wzrostu dochodów bieżących, zwłaszcza ustalonych dla roku 2015, a także w zakresie spadku wydatków bieżących w roku 2015.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.