

Uchwała Nr V/356/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Będków w 2014 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Będków na 2014 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Będków na 2014 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 656.006,00 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.

Wydatki bieżące Gmina planuje pokryć dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w kwocie 816.414,92 zł. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. W projekcie budżetu założono przychody zwrotne na łączną kwotę 2.333.240,74 zł. Na planowane przychody z tytułu pożyczek składa się, m.in., druga transza pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

w kwocie 732.464,00 zł oraz druga transza pożyczki zaciągniętej w WFOŚiGW w kwocie 209.514,00 zł. **Wskazane transze pożyczek zaciągniętych w roku 2013 zostały ujęte w sposób nieprawidłowy, w założonym na rok 2014, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Ponadto, mając na uwadze planowane na koniec roku 2013 zobowiązania tytułem pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz planowany przychód z tytułu II transzy pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie, która ma zostać spłacona w tym samym roku, należy wskazać, że łączna kwota pożyczek na wyprzedzające finansowanie będzie wyższa od planowanych spłat tych pożyczek.**

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązują zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, oceniając możliwość spłaty założonej przez Gminę wysokości długu, Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wykazane w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2014-2029, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p, w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu roku 2013 założone przez Gminę w prognozie oraz przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia w latach objętych prognozą zakładanych nadwyżek operacyjnych. Przy powyższym należy wskazać, że w latach 2016-2021, wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu będzie oscylował wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty, gdyż relacja tych wskaźników (po uwzględnieniu w roku 2014 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ufp) kształtować się będzie następująco: w roku 2014: 5,44%/5,85% (obliczony w oparciu o planowane wartości na koniec III kwartału 2013 roku); w roku 2015: 4,27%/4,90%, w roku 2016: 6,29%/6,80%, w roku 2017: 7,75%/8,14%, w roku 2018: 8,66%/9,15%, w roku 2019: 9,84%/10,10%, w roku 2020: 10,09%/10,38%, w roku 2021: 9,01%/10,00%. W kolejnych latach wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu ma tendencję malejącą.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.