

Uchwała nr V/334/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody budżetu są wyższe niż wydatki o kwotę 2.982.606,70 zł, co oznacza planowaną nadwyżkę budżetu. Miasto nie planuje przychodów budżetu, natomiast rozchody budżetu określone zostały na kwotę 2.982.606,70 zł i są przeznaczone na spłatę przypadających w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek (*faktycznie nadwyżka budżetowa przeznaczona na spłatę*).

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Miasta, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 21.802.087,97 zł, co stanowi 33,90% dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami do spłaty w roku 2014 stanowi 7,14 % dochodów ogółem budżetu, przy czym dopuszczalny wskaźnik spłaty wyliczony zgodnie z art. 243 ufp dla Miasta i Gminy Koluszek wynosi 13,26% . Według założeń wieloletniej prognozy finansowej począwszy od roku 2015 relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy maksymalnego wskaźnika określonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp , zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 6.825.817,32 i pochodzą one z założonej sprzedaży majątku, a mianowicie : z planowanych wpływów ze sprzedaży nieruchomości, oraz wpływów z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (wg. uzasadnienia). Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która ma wpływ, między innymi, na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania budżetu oraz oceny możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Koluszki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek