

**Uchwała nr V/331/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 19 grudnia 2013 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Miasta i Gminy Uniejów na 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody o kwotę 1.871.335,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu na tę samą kwotę. Przychody budżetu zostały określone na kwotę 4.800.862,39 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zaś rozchody budżetu na kwotę 2.929.527,39 zł finansować będą przypadające w roku do spłaty raty zobowiązań.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta i Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Dochody majątkowe zaplanowano na kwotę 15.671.778,48 zł, z tego 8.761.768,48 zł stanowią dotacje z budżetu UE na współfinansowanie projektów inwestycyjnych. Pozostała kwota dochodów majątkowych to dotacje z WFOŚiGW na kwotę 4.910.000,00 zł oraz wpływy ze sprzedaży składników majątkowych na kwotę 2.000.000,00 zł. W uzasadnieniu do uchwały nie określono jednak bliżej źródła pochodzenia dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane wydatki majątkowe stanowią kwotę 25.433.004,04 zł. W zał. Nr 4, 5 i 6 do projektu uchwały wskazano zadania inwestycyjne, które będą finansowane wydatkami majątkowymi.

**Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę** na załącznik nr 5, który obejmuje limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2012 – 2014, podczas gdy do uchwały budżetowej winny zostać ustalone wydatki danego roku budżetowego. Załącznik dotyczący wieloletnich przedsięwzięć (programów, projektów i zadań) jest obligatoryjnym elementem wieloletniej prognozy finansowej i zawiera dla każdego przedsięwzięcia dane określone w art. 226 ust. 3 ufp. Powielanie wykazu przedsięwzięć z wieloletniej prognozy finansowej i włączanie go jednocześnie do uchwały budżetowej nie jest właściwym, a nadto może powodować rozbieżności pomiędzy WPF, a budżetem co do lat realizacji oraz ustalonych limitów wydatków w tych latach. Przypomina się także, że wysokość zaciąganych zobowiązań na realizację wieloletnich przedsięwzięć nie wyznacza uchwała budżetowa, lecz uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym limit zobowiązań określony w załączniku „wykaz przedsięwzięć.” Wskazuje się zatem na dokonanie odpowiedniej zmiany zał. Nr 5, tj. ustalenie w nim limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne tylko dla roku budżetowego 2014. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że wykonanie planowanych dochodów majątkowych ma wpływ na wskaźnik spłaty w danym roku budżetowym, zaś w następnych latach na określenie dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań oraz finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych. Oznacza to konieczność bieżącej analizy wykonywania dochodów i wydatków budżetu oraz kształtowania się wskaźników zadłużenia budżetu.

Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki po uwzględnieniu ich planowanej spłaty wpłyną na dług publiczny Miasta - Gminy, który zwiększy się do kwoty 13.669.571,59 zł i stanowić będzie 31,68 % planowanych dochodów.

Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2014 - tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych (art.243 ufp.) - do planowanych dochodów ogółem stanowi 8,04% . Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Uniejów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - wynosi 14,21 % . Zatem łączna kwota spłat przypadająca w roku 2014 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Miasto począwszy od 2015 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Uniejów na rok 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta – Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy Uniejów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**