

Uchwała Nr V/323/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Powiatu Poddębickiego w 2014 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2014 rok, w związku z opracowaniem projektu budżetu na 2014 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1.292.306,17 zł, formułując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2014 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że nadwyżka budżetu określona została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat Poddębicki zaplanował nadwyżkę budżetu w wysokości 1.292.306,17 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 772.018,38 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowych z lat ubiegłych. **Skład Orzekający stwierdził jednak, że kwota wolnych środków na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest wartością przewidywaną, natomiast z dokumentów będących w posiadaniu RIO wynika, że stan wolnych środków wykazany w bilanse Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2012 r. wynosił 1.091.855,80 zł,**

przy czym kwota 1.013.842,17 zł zaplanowana została do zaangażowania na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2013 i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Przy powyższym, Skład Orzekający zakłada, że w chwili uchwalania budżetu przez Radę Powiatu Poddębickiego faktyczny stan wolnych środków z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych (po zamknięciu roku budżetowego 2013) będzie już ustalony i prawidłowo wyliczony i nie będzie niższy niż 772.018,38 zł, tj. w wysokości założonej w projekcie uchwały budżetowej (zgodnie z pismem przekazanym Izbie przez Skarbnika Powiatu uchwalenie budżetu nastąpi w miesiącu styczniu 2014r.).

Nadto Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Wysokość długu Powiatu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 19.668.468,59 zł (w tym kredyt w kwocie 4.194.783,00 zł przejęty przez Powiat po zlikwidowanych SPZOZ w Poddębicach), co stanowi 61,79% dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do spłaty w roku 2014 stanowi 9,37% dochodów ogółem budżetu. Począwszy od roku 2014 łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przekracza aż do 2017 roku łącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2014-2032 wynika, że zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018.

Mając na względzie fakt, że Powiat Poddębicki realizuje postępowanie naprawcze oraz zaciągnął na ten cel pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, należy wskazać, że dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 ufp będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek