

**Uchwała Nr V/319/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 13 grudnia 2013 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Miasta Zduńska Wola na 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r., poz. 1113 ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski    | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek        |
| 1. 3. Paweł Dobrzyński | - członek        |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Zduńska Wola na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia zgodnie z art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki ogółem budżetu są wyższe niż dochody ogółem o kwotę 13.753.918,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu w tej samej wysokości. Dla zrównoważenia budżetu Miasto planuje przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 15.907.948,00 zł oraz rozchody na kwotę 2.154.030,00 zł z przeznaczeniem na spłatę przypadających w roku budżetowym rat spłat zobowiązań z lat poprzednich. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie założono dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących ustalając tym samym tzw. nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.330.106,00 zł. Wypełniona została, zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp.

W ramach planowanych na kwotę 3.381.104,00 zł dochodów majątkowych, kwota 1.303.104,00 zł stanowi dotację na dofinansowanie projektów inwestycyjnych ze środków UE na podstawie zawartych umów. Natomiast planowana kwota 2.043.000,00 zł, wg uzasadnienia do uchwały budżetowej, to dochody ze sprzedaży nieruchomości, lokali mieszkalnych, prawa użytkowania wieczystego oraz przekształcenia tego prawa w prawo własności. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 19.465.128,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która ma wpływ, m.in., na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

W projekcie uchwały budżetowej w § 4 pkt 2 zapisano, że tworzy się rezerwy celowe w wysokości 1.468.420,00 zł oraz wyszczególniono w lit. a) i b) dwie rezerwy celowe na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego (rezerwa obligatoryjna) oraz na wydatki z zakresu oświaty i wychowania na łączną kwotę 659.320,00 zł. **Wskazuje się na konieczność uzupełnienia pkt 2 § 4** uchwały o pozostałe rezerwy na kwotę 809.100,00 zł, które wykazane zostały w uzasadnieniu (str. 18), a mianowicie rezerwę celową na uzupełnienie dotacji podmiotowej dla MDK oraz rezerwę na uzupełnienie środków przeznaczonych na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. Nadto na str. 1 objaśnień do budżetu pomyłkowo podano kwoty przychodów zwrotnych, co rzutuje także na kwotę dochodów i przychodów ogółem.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Zduńska Wola na 2014 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.