

**Uchwała Nr V/310/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 13 grudnia 2013 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Tomaszów Mazowiecki na 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Tomaszów Mazowiecki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu ogółem są wyższe niż dochody budżetu ogółem, co oznacza planowany deficyt budżetu. Dla zrównoważenia budżetu Gmina planuje przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 8.038.556,25 zł, w tym kwota 408.646,27 zł planowana jest na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie). Rozchody budżetu zaplanowano na ogólną kwotę 3.749.275,52 zł. z przeznaczeniem na spłatę

zobowiązań , przy czym kwota 997.075,00 zł. to spłata pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań z udziałem środków UE.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy , co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. W ramach planowanych na ogólną kwotę 507.108,09 zł dochodów majątkowych kwota 64.764,70 zł stanowi dofinansowanie projektów inwestycyjnych ze środków UE, kwota 192.343,39 zł. to środki planowane do pozyskania z innych źródeł, zaś 250.000,00 z stanowią dochody ze sprzedaży nieruchomości (wskazanych w uzasadnieniu do uchwały budżetowej). Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 6.838.651,91 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która, między innymi, ma wpływ na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych. Biorąc pod uwagę przychody i rozchody budżetu stan długu na koniec roku 2014 wynosił będzie 15.953.593,00 zł, co stanowi 56,36 % dochodów budżetu ogółem, zaś wskaźnik spłaty wyniesie 10,78 % dochodów ogółem, podczas gdy dopuszczalny wskaźnik zadłużenia się Gminy Tomaszów Mazowiecki wyliczony na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 10,80 %. Zwrócić też należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2014 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE oraz planowanych dotacji na realizację inwestycji z innych źródeł. Gdyby jednak środki te nie wpłynęły lub orzeczone byłby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2014 mogłaby przekroczyć dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust. 1 ufp.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowany został odrębny załącznik obejmujący dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W odniesieniu do gminy tzw. „funduszowanie” w ramach budżetu wynika z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawa ochrony środowiska, ustawy o drogach publicznych oraz z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Tomaszów Mazowiecki na 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Tomaszów Mazowiecki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**