

Uchwała Nr V/304/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 12 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Do wydania opinii Skład Orzekający uwzględnił także przedłożoną w dniu 25 listopada 2013 r. autopoprawkę do projektu uchwały budżetowej.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody o kwotę 10.966.624,00 zł., co oznacza planowany deficyt budżetu. Dla zrównoważenia budżetu Miasto planuje przychody z tytułu pożyczek i kredytów na kwotę 13.620.400,00 zł. oraz rozchody z tytułu przypadających w roku budżetowym spłat rat zobowiązań z lat poprzednich. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Miasta są zgodne

z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Miasta, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące, tj. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. W ramach planowanych na kwotę 14.940.177,00 zł. dochodów majątkowych kwota 8.773.677,00 zł. stanowi dofinansowanie projektów inwestycyjnych ze środków UE na podstawie zawartych umów. Natomiast planowana kwota 6.166.500,00 zł - wg. uzasadnienia do uchwały budżetowej - to dochody ze sprzedaży nieruchomości, lokali mieszkalnych, prawa użytkowania wieczystego oraz przekształcenia tego prawa w prawo własności. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 33.245.914,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dochody ze sprzedaży majątku są wartością, która ma wpływ, między innymi, na określenie dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika zadłużania się JST (art. 243 ufp), a tym samym na zdolność jednostki do bieżącego regulowania zobowiązań, co wymusza bieżącą analizę wykonywania budżetu oraz ocenę możliwości finansowania planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych (po uwzględnieniu autopoprawki) są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowano odrębne załączniki obejmujące dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W odniesieniu do gminy tzw. „funduszowanie” w ramach budżetu wynika z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawa ochrony środowiska, ustawy o drogach publicznych oraz z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki na 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Tomaszów Mazowiecki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek