

Uchwała Nr V/290/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 4 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Miasta i Gminy Poddębice

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Poddębice na lata 2014 – 2030, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2014-2030, tj, na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Natomiast prognozę kwoty długu, stanowiącą część

wieloletniej prognozy finansowej sporządzono się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z dyspozycją art. 227 ust.1 i 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Jednocześnie, Skład Orzekający proponuje ustalić § 5 projektu wieloletniej prognozy finansowej w następującym brzmieniu „Uchwała nr XXXIV/188/13 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poddębice wraz z późniejszymi zmianami traci moc z dniem 31 grudnia 2013 r.”
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Kwota długu Miasta i Gminy Poddębice na koniec 2014 roku wynosić będzie 24.200.399,71 zł. Jak wynika z przedłożonej prognozy, Miasto począwszy od 2017 roku nie będzie zaciągało zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, a nadwyżki budżetu będzie przeznaczać na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. W latach 2014-2030 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Poddębice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp

poziomu spłat. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014 - 2016 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Zatem, w latach 2014-2016 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga, zarówno w roku 2013, jak iw kolejnych latach, pełnej realizacji planowanych przez Miasto w wieloletniej prognozie finansowej dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych, oraz dochodów ze sprzedaży majątku, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowany poziom wydatków bieżących na 2014 rok, jest mniejszy o 1.587 tys. zł od przewidywanego wykonania za 2013 r. W objaśnieniach do prognozy wskazano natomiast, że w zakresie szacowania wydatków na 2014 rok uwzględniono, m.in., ograniczenia wzrostu poziomu wynagrodzeń, oszczędności w zakresie wydatków bieżących przeznaczonych na funkcjonowanie jednostek organizacyjnych Miasta. Dokonując, np. porównania wielkości przewidywanego w 2013 roku przez Miasto wykonania wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczonych w kwocie 15.466 tys. zł do planowanych na 2014 rok wydatków do poniesienia z tego tytułu w kwocie 16.082 tys., Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprecyzowania objaśnień załączonych do prognozy, poprzez wykazanie szacowanych oszczędności w poszczególnych grupach wydatków bieżących w stosunku do roku 2013.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek