

Uchwała nr V/229/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 września 2013 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaciąganego przez Gminę Łęczyca na sfinansowanie planowanego deficytu
budżetu na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012, poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Łęczyca w wysokości 3.200.000,00 zł (słownie złotych: trzy miliony dwieście tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2013 rok, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Łęczyca w wysokości 3.200.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2013 rok. Uchwałą nr XXXI/194/2013 podjętą w dniu 21 sierpnia 2013 roku Rada Gminy w Łęczycy postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Spłata zaciąganego kredytu planowana jest na lata 2014-2019.

Jednocześnie należy wskazać, że Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na podstawie uchwały nr V/64/2013 z dnia 1 marca 2013 roku, pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Łęczyca w wysokości 4.700.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu. Wskazana opinia wydana została na podstawie wniosku Wójta Gminy Łęczyca, który wpłynął do Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 stycznia 2013 roku, a dotyczył Uchwały nr XXV/153/2013 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 22 stycznia 2013 roku, która została uchylona na mocy Uchwały nr XXXI/194/2013 z dnia 21 sierpnia 2013 roku.

Obecny wniosek Wójta Gminy Łęczycy wynika ze zmian struktury budżetu Gminy Łęczycy związanych ze zmniejszeniem deficytu budżetu o 1.500.000,00 zł oraz jednoczesnym zmniejszeniem planu przychodów z tytułu kredytów, z kwoty 4.700.000,00 zł do kwoty 3.200.000,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczycy na lata 2013 – 2019. Działaniem swym Rada Gminy w Łęczycy wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Łęczycy na 2013 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Możliwość spłaty kredytu w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Obciążenie budżetu Gminy Łęczycy w roku 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ufp, wynosić będzie 2,98%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Łęczycy na koniec roku 2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 20,00%**.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla Gminy Łęczycy (ze zmianami dokonanymi do dnia 21 sierpnia 2013 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2013-2019, z których wynika, że obciążenie budżetu

spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.