

Uchwała nr V/224/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 września 2013 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Będków na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych
ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Będków w Banku Gospodarstwa Krajowego, na wyprzedzające finansowanie, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, inwestycji pn. „Remonty świetlic wiejskich w miejscowościach Kalinów, Nowiny, Sługocice”, w kwocie 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych) przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Będków o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Będków pożyczki na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, zaciąganej z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Remonty świetlic wiejskich w miejscowościach Kalinów, Nowiny, Sługocice”, w wysokości 500.000,00 zł. Zarządzeniem Nr 0050.24.2013 z dnia 30 sierpnia 2013 roku Wójt Gminy Będków postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki, której spłata nastąpi po otrzymaniu pomocy przyznanej na realizację zadania, stosownie do Umowy o przyznanie pomocy Nr 00238-6922-UM0504050/11, zawartej w dniu 21 marca 2012 roku pomiędzy Samorządem Województwa Łódzkiego,

a Gminą Będków. Powyższe działanie Wójta Gminy Będków mieściło się w granicach upoważnienia określonego w § 7 ust.3 Uchwały Nr XXXI/162/13 z dnia 18 czerwca 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok, na mocy którego Rada Gminy w Będkowie - w myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków na lata 2013 - 2029. Działaniem swym Wójt Gminy Będków wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Będków limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na: finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Możliwość spłaty pożyczki w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15% i 60%) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Będków w roku 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 14,89%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług

Gminy Będków na koniec roku 2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 53,52%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ufp, wynosić będzie 46,54%.**

Splata pożyczki nastąpi ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania refundacji, dlatego też z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Będków (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 18 czerwca 2013 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2013-2029 z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Skład Orzekający podnosi, że wskaźnik spłaty mógłby zostać przekroczony w przypadku nieotrzymania środków z budżetu UE lub orzeczenia ich zwrotu, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2014 wynosi 6,05%, przy obciążeniu budżetu spłatą długu planowym na poziomie 4,17%, a bez wyłączeń na poziomie 10,81%, zaś w roku 2015 dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 3,69%, przy obciążeniu budżetu spłatą długu planowym na poziomie 2,22%, a bez wyłączeń na poziomie 8,86%. Wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.