

Uchwała nr V/202/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 lipca 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto i Gminę Koluszki na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2013 rok.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz.1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty zaciąganej przez Miasto i Gminę Koluszki pożyczki długoterminowej na pokrycie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadania pn. "Opracowanie dokumentacji projektowej na budowę odcinka sieci wodociągowej w ulicy Słowackiego na odcinku od ulicy Armii Krajowej do ulicy Wigury oraz budowę sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w ulicy Słowackiego w Koluszkach" w wysokości 495.571,00 zł (słownie złotych: czterysta dziewięćdziesiąt pięć tysięcy pięćset siedemdziesiąt jeden), przy założeniu realizacji przez Miasto wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 10 lipca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 495.571,00 zł zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadania pn. "Opracowanie dokumentacji projektowej na budowę odcinka sieci wodociągowej w ulicy Słowackiego na odcinku od ulicy Armii Krajowej

do ulicy Wigury oraz budowę sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w ulicy Słowackiego w Koluszkach”. Uchwałą nr XXXIII/81/2013 podjętą w dniu 24 czerwca 2013 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Zgodnie z § 2 wskazanej wyżej Uchwały spłata pożyczki nastąpi w latach 2014-2023.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki na lata 2013 – 2023. Działaniem swym Rada Miasta i Gminy w Koluszkach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miasta i Gminy w Koluszkach na 2013 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Możliwość spłaty długu w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, bez uwzględnienia których (Gmina Koluszki takich zobowiązań nie posiada) obciążenie budżetu Miasta i Gminy Koluszki w roku 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych wraz ze spłatą potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie 8,40%.** Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Miasta i Gminy Koluszki na koniec roku 2013

nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i kształtować się będzie na poziomie 41,39 %.

Z uwagi na fakt, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Uchwale nr XXVI/128/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2013 – 2023 (wraz ze zmianami dokonanymi do 24.06.2013 r.), w tym prognozy kwoty długu, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p. Biorąc pod uwagę wykonanie dochodów i wydatków budżetu za 2012 rok, wskaźnik maksymalny dla roku 2014 kształtuje się na poziomie nieco niższym od prognozowanego (15,51%) bowiem wynosi **14,81%** w związku z czym relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych będzie następująca: wskaźnik maksymalny 14,81 %, a obciążenie budżetu spłatą długu **stanowiąc będzie 7,23% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem**. Wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu w stosunku do wskaźnika maksymalnego kształtował się będzie: w roku 2015 **7,09%/14,48%**; w roku 2016 **7,23%/17,12%**, w roku 2017 **6,86%/18,73%**, w kolejnych latach ma tendencję malejącą. W prognozie kwoty długu Miasta i Gminy Koluszki przyjęto, że w latach 2014-2023 nie będą zaciągane zobowiązania zaliczane do długu, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu (*nadwyżki budżetowej*).

Jednocześnie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto i Gminę Koluszki dochodów zarówno bieżących, jak i dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku (*planowanych do uzyskania w roku 2013 w kwocie 4.603.547,99 zł, w roku 2014 w kwocie 2.000.000,00 zł*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Przy powyższym należy wskazać, że z danych zawartych w sprawozdaniach za okres od początku roku do 31 grudnia 2012 roku wynika, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wyniosło jedynie 10,34% zaplanowanych do osiągnięcia w tym okresie dochodów z tego tytułu.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek