

Uchwała Nr V/171/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 czerwca 2013 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dalików
o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Dalików
za wykonanie budżetu roku 2012.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r, poz.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dalików o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Dalików za wykonanie budżetu roku 2012, formułując zastrzeżenia zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dalików z dnia 11 czerwca 2013 roku o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Dalików za 2012 rok wraz z protokołami o nr: 65/2013; 66/2013 z posiedzeń Komisji Rewizyjnej odbytych w dniach 6 i 11 czerwca 2012 roku.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy, co jest zgodne z dyspozycją normy sformułowanej w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W wyniku rozpatrzenia sprawozdań Komisja Rewizyjna na posiedzeniu odbytym w dniu 11 czerwca 2013 roku zaopiniowała negatywnie wykonanie budżetu za rok 2012, po czym Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poddał pod głosowanie wniosek o udzielenie absolutorium

Wójtowi Gminy, który nie uzyskał wymaganej większości (na 5 głosów: oddano 2 głosy „za” i 3 głosy „przeciw”). Następnie Komisja głosowała wniosek przeciwny, tj. o nieudzielenie Wójtowi Gminy absolutorium, który został przyjęty wynikiem głosów (na 5 oddanych głosów: 3 głosy „za, przy 2 głosach „przeciwnych”). W efekcie końcowym, Komisja Rewizyjna wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy Dalików o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za wykonanie budżetu 2012 roku. Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę na pewną niekonsekwencję działania Komisji, skoro bowiem negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu, winna w pierwszej kolejności głosować wniosek o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy z tego tytułu. Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ponadto ustalił, że Komisja Rewizyjna rozpatrując sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2012 rok odniosła się do występujących zaległości w podatkach lokalnych oraz innych opłat, w tym, m.in., z tytułu najmu lokali, z tytułu dostawy wody, opłaty eksploatacyjnej. Wyjaśnienia, co do podejmowanych czynności w zakresie ich ściągłości złożyli Wójt Gminy i Skarbnik Gminy. Innych zastrzeżeń do zrealizowanych dochodów Komisja Rewizyjna nie wniosła. W zakresie wykonanych wydatków Komisja odniosła się do realizacji zadań inwestycyjnych, w tym wystąpiła z zapytaniem o wskazanie przyczyny braku realizacji zadania pn.: „Indywidualizacja nauczania w klasach I-III szkół podstawowych w gminie Dalików”. Odpowiedzi udzieliła Pani Skarbnik, wskazując na obiektywne przyczyny przesunięcia realizacji tego zadania na 2013 rok. Rozpatrując pozostałe wnioski zawarte w protokole z posiedzenia Komisji, odbytego w dniu 6 czerwca 2013 roku, Skład Orzekający stwierdził, że nie odnoszą się one bezpośrednio do wykonania budżetu, zatem nie powinny być przedmiotem rozważań Rady Gminy przy udzielaniu absolutorium za wykonanie budżetu 2012 roku. Mając na uwadze fakt, że wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego jest ściśle powiązany z oceną wykonania budżetu, Skład Orzekający wskazuje, że Komisja w dokumentach przesłanych Izbie nie przedstawiła merytorycznych przesłanek negatywnej oceny wykonania budżetu. Przyjęty zatem przez Komisję Rewizyjną wniosek o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Dalików nie znajduje uzasadnienia w ustaleniach poczynionych przez Komisję na posiedzeniach odbytych w dniach 6 i 11 czerwca br.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że opinia Komisji Rewizyjnej powinna dotyczyć wykonania planu dochodów i przychodów budżetu, wykonania wydatków oraz planowanych spłat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, wykonywania upoważnień przez Wójta w zakresie dokonywania zmian w budżecie w trakcie roku budżetowego oraz zaciągania zobowiązań, przestrzegania zasad wykonywania budżetu i dyscypliny finansów publicznych. Instytucja absolutorium stanowi bowiem ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy i jest wyrazem końcowej oceny jego działalności w tym zakresie. W procesie udzielania absolutorium konieczne jest uzyskanie odpowiedzi na pytanie, jak wykonano planowany budżet, jakie

są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań.

W świetle przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r, poz. 594), wnosząc zastrzeżenia do jej wniosku o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Dalików - jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek