

**Uchwała Nr V/117/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 maja 2013 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Grabów**  
**z wykonania budżetu za 2012 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Grabów z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Grabów z wykonania budżetu za 2012 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Grabów sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Grabów w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2012 rok.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Grabów sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2012 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków, powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu gminy, zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - daje możliwość Radzie Gminy Grabów wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2012 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 - 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Grabów przedstawia się następująco:**

|  |               |           |               |               |
|--|---------------|-----------|---------------|---------------|
| <b>Plan dochodów</b>                       | 18.409.009,79 | wykonanie | 18.280.470,66 | <b>99,30%</b> |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |               |
| Dochody bieżące                            | 15.868.188,79 | wykonanie | 15.736.794,84 | 99,17%        |
| Dochody majątkowe                          | 2.540.821,00  | wykonanie | 2.543.675,82  | 100,11%       |
| <b>Plan wydatków</b>                       | 20.494.076,79 | wykonanie | 18.635.017,68 | <b>90,93%</b> |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |               |
| Wydatki bieżące                            | 15.029.078,54 | wykonanie | 13.442.344,03 | 89,44%        |
| Wydatki majątkowe                          | 5.464.998,25  | wykonanie | 5.192.673,65  | 95,02%        |
| <b>Plan deficytu/<br/>nadwyżki budżetu</b> | -2.085.067,00 | wykonanie | -354.547,02   | -             |
| <b>(w złotych)</b>                         |               |           |               |               |
| <b>Plan przychodów</b>                     | 4.989.353,32  | wykonanie | 4.363.698,35  | -             |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |               |
| Wolne środki z lat<br>ubiegłych            | 300.000,00    | wykonanie | 365.581,41    | -             |
| <b>Plan rozchodów</b>                      | 2.904.286,32  | wykonanie | 2.904.286,32  | -             |
| <b>(w złotych)</b>                         |               |           |               |               |

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 15.736.794,84 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 13.442.344,03 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Tym samym o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 ufp.

**Na rachunku budżetu gminy na dzień 31.12.2012 roku** z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **1.104.865,01 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Gminy wynosi 3.939.876,03 zł, co stanowi 21,55% wykonanych dochodów roku 2012, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kwota długu wynosi 16,60% wykonanych dochodów. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami** (Gmina poręczeń nie udzielała) **stanowi kwotę 3.016.288,69 zł, tj. 16,38% planowanych dochodów budżetu (16,50% wykonanych dochodów budżetu), po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ufp, wynosi 5,94% planowanych dochodów budżetu (5,98% wykonanych dochodów budżetu).**

Zadłużenie Gminy Grabów mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Grabów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.