

**Uchwała Nr V/110/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 maja 2013 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łęczyckiego**  
**z wykonania budżetu za 2012 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2012 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za 2012 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2012 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2012 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego - daje możliwość Radzie Powiatu Łęczyckiego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu Łęczyckiego w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2012 zadań oraz podjęcia decyzji, **po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 – 6** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

#### **Wykonanie budżetu Powiatu Łęczyckiego przedstawia się następująco:**

|                              |               |           |               |               |
|------------------------------|---------------|-----------|---------------|---------------|
| <b>Plan dochodów</b>         | 52.007.889,71 | wykonanie | 51.956.979,88 | <b>99,90%</b> |
| <b>(w złotych), w tym:</b>   |               |           |               |               |
| Dochody bieżące              | 48.973.845,71 | wykonanie | 49.033.083,70 | 100,12%       |
| Dochody majątkowe            | 3.034.044,00  | wykonanie | 2.923.896,18  | 96,37%        |
| <b>Plan wydatków</b>         | 53.144.943,71 | wykonanie | 51.093.560,93 | <b>96,14%</b> |
| <b>(w złotych), w tym:</b>   |               |           |               |               |
| Wydatki bieżące              | 48.624.268,71 | wykonanie | 46.665.632,84 | 95,97%        |
| Wydatki majątkowe            | 4.520.675,00  | wykonanie | 4.472.928,09  | 98,94%        |
| <b>Plan</b>                  | -1.137.054,00 | wykonanie | 863.418,95    |               |
| <b>deficytu/nadwyżki</b>     |               |           |               |               |
| <b>budżetu (w złotych)</b>   |               |           |               |               |
| <b>Plan przychodów</b>       | 3.298.836,00  | wykonanie | 3.849.064,88  | -             |
| <b>(w złotych), w tym:</b>   |               |           |               |               |
| Wolne środki z lat ubiegłych | 1.298.836,00  | wykonanie | 1.849.064,88  |               |
| <b>Plan rozchodów</b>        | 2.161.782,00  | wykonanie | 2.161.779,96  | -             |
| <b>(w złotych)</b>           |               |           |               |               |

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 49.033.083,70 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 46.665.632,84 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Tym samym o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 upf decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 upf.

**Na rachunku budżetu Powiatu Łęczyckiego na dzień 31.12.2012 roku** z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **2.550.703,87 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Powiatu Łęczyckiego wynosi 12.108.232,04 zł, co stanowi 23,30% wykonanych dochodów roku 2012. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami stanowi kwotę 2.828.932,17 zł, tj. 5,44% planowanych dochodów budżetu (5,44% wykonanych dochodów budżetu).**

Zadłużenie Powiatu Łęczyckiego mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Łęczyckiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.