

**Uchwała Nr V/100/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 maja 2013 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego**  
**z wykonania budżetu za 2012 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2012 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2012 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Zduńskowolskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2012 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103) oraz z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2012 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Powiatu Zduńskowolskiego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2012 zadań oraz podjęcia decyzji, **po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 – 6** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

**Wykonanie budżetu Powiatu Zduńskowolskiego przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	69.890.698,00	wykonanie	69.264.722,83	<b>99,10%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	62.350.233,00	wykonanie	61.986.508,72	99,42%
Dochody majątkowe	7.540.465,00	wykonanie	7.278.214,11	96,52%
<b>Plan wydatków</b>	69.287.482,00	wykonanie	68.218.841,20	<b>98,46%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	59.193.088,00	wykonanie	58.468.004,10	98,77%
Wydatki majątkowe	10.094.394,00	wykonanie	9.750.837,10	96,60%
<b>Plan nadwyżki</b>	603.216,00	wykonanie	1.045.881,63	
<b>budżetu (w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	3.893.057,00	wykonanie	3.893.057,67	<b>100,00%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	487.057,00	wykonanie	487.057,67	
<b>Plan rozchodów</b>	4.496.273,00	wykonanie	4.496.273,00	<b>100,00%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 61.986.508,72 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 58.468.004,10 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 58.533,00 zł zrealizowano w kwocie 58.533,14 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, który zacznie obowiązywać od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Tym samym o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 ufp.

**Na rachunku budżetu Powiatu Zduńskowolskiego na dzień 31.12.2012 roku** z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **450.200,25 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych, emisji obligacji oraz zobowiązań wymagalnych **na dzień 31.12.2012 roku kwota długu Powiatu Zduńskowolskiego wynosi 18.976.539,88 zł** (w tym: zobowiązania wymagalne przejęte od SPZOZ w Zduńskiej Woli w kwocie 434.915,17 zł), **co stanowi 27,40% wykonanych dochodów roku 2012. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami stanowi kwotę 5.555.534,70 zł, tj. 7,95% planowanych dochodów budżetu (8,02% wykonanych dochodów budżetu).**

Zadłużenie Powiatu Zduńskowolskiego mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Zduńskowolskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.