

Uchwała Nr V/92/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2013 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Inowłódz
z wykonania budżetu za 2012 rok

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Inowłódz z wykonania budżetu za 2012 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Inowłódz z wykonania budżetu za 2012 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy w Inowłodzu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Inowłodzu w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2012 rok .
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 20, poz.103*) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U. Nr 43, poz.247*).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Wójta Gminy Inowłódz sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2012 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków, powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia ; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu na realizację zleconych innym podmiotom zadań gminnych , zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - daje możliwość Radzie Gminy w Inowłodzu wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2012 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Wykonanie budżetu Gminy Inowłódz przedstawia się następująco (w zł) :

Plan dochodów (w złotych), w tym:	14.212.814,83	wykonanie	13.202.091,74	92,88%
Dochody bieżące	11.066.788,83	wykonanie	11.341.138,66	102,47%
Dochody majątkowe,	3.146.026,00	wykonanie	1.860.953,08	59,15%, w tym:
Ze sprzedaży majątku	307.910,00	wykonanie	307.910,00	100,00%
Plan wydatków (w złotych), w tym:	16.790.221,83	wykonanie	15.178.130,29	90,39%
Wydatki bieżące	10.894.699,83	wykonanie	10.680.354,04	98,03%
Wydatki majątkowe	5.895.522,00	wykonanie	4.497.776,25	76,29%

Plan deficytu budżetu (w złotych)	-2.577.407,00	wykonanie	-1.976.038,55	
Plan przychodów (w złotych), w tym:	4.332.241,00	wykonanie	3.816.684,92	88,09%
Wolne środki z lat ubiegłych	0	wykonanie	216.684,92 zł w tym: wolne środki uruchomione na pokrycie deficytu 130.872,55 zł	
Plan rozchodów (w złotych)	1.754.834,00	wykonanie	1.754.834,00	100,00%

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 11.341.138,66 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 10.680.354,04 zł.

Na rachunku budżetu gminy na dzień 31.12.2012 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **85.812,37 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2012 r. kwota długu Gminy wynosi 5.920.000,00 zł, co stanowi 44,84 % wykonanych dochodów roku 2012. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami** (dział 757 – obsługa długu, Gmina poręczeń nie udzielała) **stanowi kwotę 1.986.960,88 zł, tj. 13,98% planowanych dochodów budżetu.**

Zadłużenie Gminy Inowłódz mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

W sprawozdaniu Rb-27 S na koniec roku budżetowego wykazano zaległości (należności pozostałe do zapłaty) w wysokości 703.586,52 z (wzrost w stosunku do stanu na 31.12.2011 r. o 53.864,87 zł), natomiast w sprawozdaniu opisowym nie

zawarto informacji w zakresie podejmowanych przez Wójta czynności zmierzających do ich wyegzekwowania. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art.5 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity z 2005 r. Dz.U. nr 14, poz.114 z późn. zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niedochodzenie należności jednostki samorządu terytorialnego lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia. Ponadto, Skład Orzekający podkreśla, że dla oceny przez organ stanowiący działań Wójta podejmowanych w powyżej wskazanym zakresie - konieczne jest zawieranie przedmiotowych informacji w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu danego roku budżetowego.

Jednocześnie, na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy – przy uwzględnieniu wielkości zrealizowanych dochodów i przychodów oraz rozchodów i wydatków – zamknął się deficytem w wysokości 1.976.038,55 zł., który sfinansowany został kredytami i pożyczkami w wysokości 1.845.166,00 zł. oraz środkami pochodzącymi z innych źródeł w wysokości 130.872,55 zł. W sprawozdaniu tym kwotę 130.872,55 zł. wykazano - bez planu - *w poz. D171 przychody z innych źródeł – wykonanie*, jako środki zaangażowane na pokrycie deficytu. Analiza przedłożonego sprawozdania oraz uchwał budżetowych wykazała, że w budżecie zaplanowane zostały przychody w wysokości 4.332.241,00 zł. z przeznaczeniem na pokrycie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Zgodnie z uchwałą budżetową planowanymi źródłami przychodów były przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 4.332.241,00 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-NDS wynika wykonanie przychodów z przeznaczeniem na pokrycie deficytu w łącznej kwocie 1.976.038,55 zł, w tym: w wysokości 1.845.166,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek, oraz w wysokości 130.872,55 zł z innych źródeł (wolnych środków). Z przedłożonego sprawozdania oraz uchwał budżetowych wynika zatem, że wykonując budżet Gminy osiągnięty deficyt w części pokryto innymi niż określone w uchwale budżetowej środkami. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że stanowienie o wielkości deficytu budżetu i źródłach jego pokrycia należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy, wynikającej z art.18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy w Inowłodzu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek