

Uchwała Nr V/82/2013
z dnia 22 marca 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Uniejów

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu** budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2013 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2013 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 5.415.879,00 zł.
- 2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu** Miasta i Gminy Uniejów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miasta i Gminy Uniejów:

- Uchwałę Nr XXXIX/217/2012 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Uniejów na lata 2013 – 2020;
- Uchwałę Nr XXXIX/218/2012 z dnia 31 grudnia 2012 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2013 rok.

Rada Miasta i Gminy w Uniejowie uchwaliła budżet Miasta i Gminy Uniejów z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto i Gmina Uniejów zaplanowało nadwyżkę budżetu w wysokości 5.415.879,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych z lat ubiegłych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy po finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2012 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2012 rok powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2013 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ufp - wyniesie 14.396.673,01zł, co stanowi 32,47 % planowanych dochodów ogółem budżetu. Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych poręczeń, po uwzględnieniu wyłączeń z art.169 ust.3 ufp, wynosić będzie w roku 2013 – 13,14 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) progno 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Uniejów wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest możliwa do spłaty także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązująć będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu w stosunku do wskaźnika maksymalnego kształtował się będzie następująco: w roku 2014 9,34%/14,50%; w roku 2015 15,93%/22,24%, w roku 2016 12,83%/24,08%, w kolejnych latach ma tendencję malejącą. W prognozie Miasta i Gminy Uniejów przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2014 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że dług Miasta i Gminy Uniejów na koniec 2012 roku wynikający z wieloletniej prognozy finansowej założony na poziomie 26,05%, faktycznie osiągnął poziom 30,58%, zatem wykonany został na poziomie wyższym od zakładanego o 4,08 punktu procentowego. Natomiast jednoroczny wskaźnik spłaty długu zakładany w roku 2012 na poziomie 23,85%, wyliczony na podstawie wielkości wynikających z wykonania budżetu 2012 roku osiągnął poziom 18,28%, co przekłada się na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika spłaty długu w latach 2013-2015. Powyższe wskazuje, że założenia prognozy przyjęte na 2012 rok w zakresie zakładanego poziomu realizacji dochodów ze sprzedaży majątku oraz planowanej nadwyżki operacyjnej nie zostały wykonane, a wskaźnik długu osiągnął poziom wyższy od zakładanego. Reasumując, należy wskazać, że wykonanie wskaźników w 2012 roku rzutuje na ocenę założeń przyjętych w prognozie dla lat następnych. W związku z tym, ich spełnienie wymaga od Miasta i Gminy Uniejów bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek