

Uchwała Nr V/56/2013
z dnia 19 lutego 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świnice Warckie

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Świnice Warckie na 2013 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2013 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1.662.226,43 zł.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Świnice Warckie, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Świnice Warckie:

- Uchwałę Nr XIX/115/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świnice Warckie na lata 2013 – 2022;
- Uchwałę Nr XV/116/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Świnice Warckie na 2013 rok.

Rada Gminy Świnice Warckie uchwaliła budżet Gminy Świnice Warckie z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała nadwyżkę budżetu w wysokości 1.662.226,43 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych z lat ubiegłych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2012 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2013 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, wyniesie 3.200.000,00 zł, co stanowi 28,31% planowanych dochodów ogółem budżetu. Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami (Gmina poręczeń nie udzielała), wynosić będzie w roku 2013 – 18,91% prognozowanych dochodów budżetu ogółem, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 upf wyniesie 12,06% planowanych dochodów ogółem budżetu. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w roku 2013 nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych progno 60% oraz 15% dochodów budżetu ogółem. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że prognozowany wskaźnik spłaty, bez wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wynosi dla roku 2013 – 18,91%. Zatem w sytuacji, gdyby prognozowane przez Gminę środki z UE nie wpłynęły bądź orzeczony byłby ich zwrot, w roku 2013 nastąpiłoby przekroczenie dopuszczalnego poziomu spłaty.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Świnice Warckie wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest możliwa do spłaty także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami

i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2014-2015 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w roku 2014 planuje się na poziomie 4,28% przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2012 roku, wynoszącym 4,41%, zaś przy uwzględnieniu danych dotyczących prognozowanego wykonania budżetu roku 2012, wskaźnik maksymalny w roku 2014 wyniesie 5,42%. W roku 2015 obciążenie budżetu spłatą zadłużenia będzie wynosić 6,46%, natomiast maksymalny wskaźnik spłaty wg danych na III kwartał 2012 roku będzie wynosił 6,70%, a wg prognozowanego wykonania 2012 roku – 7,71%. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014-2015, obciążona jest ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym środków z budżetu Unii Europejskiej oraz dochodów ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku uzyskania prognozowanych wielkości na niższym poziomie, koniecznym będzie wprowadzenie dodatkowych oszczędności w zakresie wydatków budżetu, zwłaszcza bieżących lub wydłużenie okresu spłaty istniejącego długu celem zmniejszenia wysokości rat kredytowo-pożyczkowych we wskazanych latach budżetowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michalek