

Uchwała Nr V/49/2013
z dnia 12 lutego 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Będków

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Będków posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok deficytu w kwocie 1.369.466,00 zł przychodami z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będków, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Będkowie:

- Uchwałę Nr XXVI/130/12 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2013 – 2020 wraz z Uchwałą Nr XXVII/141/13 z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2013 – 2020;

- Uchwałę Nr XXVI/129/12 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok wraz z Uchwałą Nr XXVII/140/13 z dnia 28 stycznia 2013 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok.

Rada Gminy Będków uchwaliła budżet Gminy Będków z deficytem w wysokości 1.369.466,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą kredyty i pożyczki długoterminowe. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2012 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2013 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie**, wyniesie 5.852.259,00 zł, co stanowi 56,50% planowanych dochodów ogółem budżetu, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 upf wynosić będzie 46,61% planowanych dochodów ogółem. Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych przez Gminę poręczeń, wynosić będzie w roku 2013–13,93% prognozowanych dochodów budżetu ogółem, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 upf wyniesie 11,05% planowanych dochodów ogółem budżetu. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w roku 2013 nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych progno 60% oraz 15% dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Będków wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest możliwa także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy

od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w roku 2014 planuje się na poziomie 6,68% przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2012 roku, wynoszącym 7,46%, zaś przy uwzględnieniu danych dotyczących prognozowanego wykonania budżetu roku 2012, wskaźnik maksymalny w roku 2014 wyniesie 6,74%. W latach 2015-2017 planowana relacja: spłata długu/maksymalny wskaźnik spłaty długu, przedstawia się w sposób następujący: rok 2015 - 4,13%/5,88% , rok 2016 - 8,13%/9,04, rok 2017 - 9,57%/10,98%. Jednocześnie wieloletnia prognoza finansowa zakłada znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w latach 2013-2014, tj. w każdym z tych lat na poziomie o ponad 400.000,00 zł wyższym w stosunku do roku poprzedniego, co przekłada się na ukształtowanie jednorocznego wskaźnika spłaty. Założenie tak znacznego oraz systematycznego wzrostu nadwyżki operacyjnej, która w roku 2018 prognozowana jest na poziomie 1.550.000,00 zł przekłada się również na prognozowane kwoty dochodów w latach przyszłych, a tym samym na wyliczenie relacji spłaty długu w stosunku do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tych latach. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w roku 2014, a w konsekwencji także w kolejnych latach budżetowych, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym środków z budżetu Unii Europejskiej, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wielkości, w tym w szczególności w zakresie planowanych do realizacji zadań inwestycyjnych oraz ewentualnego wydłużenia okresów spłaty istniejącego długu celem zmniejszenia wysokości rat kredytowo-pożyczkowych we wskazanych latach budżetowych, w sposób zapewniający spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek