

Uchwała Nr V /39/2013
z dnia 1 lutego 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Poddębickiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2013 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2013 z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1.939.573,52 zł.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Poddębickiego, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, przy uwzględnieniu dyspozycji normy prawnej zawartej w art.224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 ze zmianami).

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Poddębickiego :

- Uchwałę Nr XXVII/153/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2013 – 2032
- Uchwałę Nr XXVII/152/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na 2013 rok

Rada Powiatu Poddębickiego uchwaliła budżet z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował nadwyżkę budżetu w wysokości 1.939.573,52 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowych z lat ubiegłych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2012 rok w wysokości 22.392.893,66 zł, pomniejszony o planowaną w roku 2013 spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 2.231.841,52 zł oraz spłatę zobowiązań z tytułu kredytów przejętych po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach w kwocie 312.504,00 zł. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 19.848.548,14 zł, co stanowi 62,31 % planowanych dochodów ogółem budżetu. **Relacja długu do dochodów budżetu ogółem w roku 2013** - na skutek przejęcia przez Powiat zobowiązań po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach, w tym kredytów długoterminowych w wysokości 4.900.000 zł (należność główna), które zgodnie z §3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. nr 252, poz.1692) zaliczane są do długu Powiatu - **przekracza ustawowo określony wskaźnik**, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. nr 249, poz.2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Założona wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem **w roku 2013 spłata nie przekroczy progę** określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych i kształtować się będzie na poziomie 10,89% dochodów ogółem budżetu (*dopuszczalny próg 15%*). **Począwszy natomiast od roku 2014** łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów

i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przekracza aż do 2017 roku** włącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2013-2032 wynika, że **zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018.**

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że Powiat realizuje program naprawczy przyjęty w związku z zagrożeniem wykonywania przez Powiat ustawowych zadań z tytułu przejęcia zobowiązań po likwidowanym SP ZOZ w Poddębicach i zaciągnął na ten cel pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Zatem, dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 ufp będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki otrzymanej z budżetu państwa.

Z uchwały Rady Powiatu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika także, że począwszy od 2013 roku do końca okresu objętego prognozą zachowany zostanie wymóg z art. 242 ufp. uchwalania i wykonywania budżetów, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych. Powiat prognozuje bowiem dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, którą planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań kredytowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michalek