

Uchwała Nr V /36/2013
z dnia 23 stycznia 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Województwo Łódzkie posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok deficytu w kwocie 20.018.112,00 zł długoterminowym kredytem bankowym w wysokości 18.898.937,00 zł oraz długoterminowymi pożyczkami w wysokości 1.119.175,00 zł.
2. Kwota długu Województwa Łódzkiego wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu są prawidłowo przyjęte w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego:

- Uchwałę Nr XXXI/606/12 z dnia 18 grudnia 2012 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2013 – 2032;
- Uchwałę Nr XXXI/607/12 z dnia 18 grudnia 2012 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Województwa Łódzkiego na 2013 rok.

Sejmik Województwa Łódzkiego uchwalił budżet Województwa Łódzkiego z deficytem wysokości 20.018.112,00 zł oraz wskazał, że źródłami jego pokrycia będzie kredyt długoterminowy w kwocie 18.898.937,00 zł oraz długoterminowe pożyczki w kwocie 1.119.175,00 zł, planowane do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowany do zaciągnięcia kredyt i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, jest przeznaczony na finansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowych oraz wykup papierów wartościowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2012 r. oraz planowane do zaciągnięcia w 2013 roku zobowiązania, pomniejszony o planowany na 2013 rok wykup obligacji wyemitowanych w serii B11 i A12 oraz o spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowych. Planowana kwota długu na koniec 2013 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 441.662.505,00 zł, co stanowi 53,52% planowanych dochodów ogółem budżetu, a przypadająca na 2013 rok spłata rat pożyczek, wykup obligacji z odsetkami i dyskontem wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych przez Województwo poręczeń wynosić będzie w roku 2013 13,50 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w roku 2013 nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o

finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) prognozuje 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Łódzkiego wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W prognozie Województwa przyjęto założenie, że począwszy od roku 2014 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Ponadto, w latach 2013-2016 przyjęto, że planowana do uzyskania wielkość nadwyżek operacyjnych(dochody bieżące – wydatki bieżące) kształtować się będzie na znacznie wyższym poziomie od wysokości nadwyżki operacyjnej przewidzianej do wykonania na koniec 2012 roku. Powyższe, jak wskazano w objaśnieniach do prognozy, jest wynikiem wdrażanego programu oszczędnościowego, którego celem jest znaczące ograniczenie wydatków bieżących, w tym związanych z funkcjonowaniem organów Samorządu Województwa Łódzkiego. Reasumując powyższe, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014-2015 obciążona jest ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga realizacji założonych wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w

ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek