

**Uchwała nr V/31/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 22 stycznia 2013 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej**  
**prognozy finansowej Gminy Tuszyn**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuszyn na lata 2013 – 2022, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 7 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Tuszyna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką przedłożoną pismem z dnia 4 grudnia 2012 roku, sygn. BF.3020.11.2012), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część

- wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
  3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
  4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
  5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 – 2022 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
  6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - **został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem i wynosić będzie 44,28% dochodów ogółem budżetu.** Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w roku 2013 dochodów ogółem budżetu, gdyż będzie wynosił 10,00%.
  7. Począwszy od roku 2014 wyznacznikiem dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia gminy, zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych - nie**

przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na systematyczny wzrost prognozowanej nadwyżki operacyjnej, która w roku 2013 została ustalona na poziomie 275.860,38 zł, w roku 2014 na poziomie 2.046.915,00 zł, a w roku 2015 na poziomie 3.964.004,00 zł. Powyższe przekłada się na ukształtowanie jednorocznego wskaźnika spłaty. Natomiast w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 4,04%, przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2012 roku, wynoszącym 4,27%. W roku 2015 wskazana relacja wynosi odpowiednio: 3,43% - obciążenie budżetu spłatą zadłużenia, 3,62% - maksymalny wskaźnik spłaty. Natomiast w przypadku wykonania budżetu na poziomie prognozowanym, wskaźnik maksymalny w roku 2014 wyniesie 3,42%. Podobnie sytuacja wygląda w roku 2016. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014-2016, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga realizacji założonych wielkości nadwyżek operacyjnych oraz dochodów majątkowych (które w roku 2013 zaplanowano w kwocie 736.324,00 zł) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Założenie tak znacznego oraz systematycznego wzrostu nadwyżki operacyjnej, która w roku 2022 prognozowana jest na poziomie 6.884.782,00 zł oraz uzyskania dochodów tytułem sprzedaży majątku, przekłada się również na prognozowane kwoty dochodów w latach przyszłych, a tym samym na wyliczenie relacji spłaty długu w stosunku do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tych latach. W ocenie Składu Orzekającego spłata długu w wielkościach założonych w prognozie jest obciążona bardzo dużym ryzykiem, co szczególnie dotyczy lat 2014-2016. Na powyższe nakłada się ponadto dokonane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założenie dotyczące przyjęcia w roku 2013 oraz w kolejnych latach spłaty istniejących zobowiązań kredytowych w niższych ratach, a tym samym w dłuższym okresie czasu, tj. do roku 2022, co wymaga podjęcia działań celem uzyskania od banków zgody na dokonanie zmiany harmonogramów spłat zobowiązań. Powyższe w sytuacji nieuzyskania stosownej zgody będzie oznaczało konieczność przeprojektowania przyjętych założeń pod kątem dotyczącym zapewnienia terminowej spłaty zadłużenia, ewentualnego wygosparowania dodatkowych dochodów, jak również podjęcie działań zmierzających do znacznego ograniczenia wydatków, zwłaszcza bieżących. Mając na uwadze poczynione uwagi organy Gminy powinny przeanalizować planowane do realizacji

**zadania inwestycyjne pod kątem zdolności budżetu Gminy do ich sfinansowania.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**