

Uchwała nr V/25/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 22 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Witonia

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia na lata 2013 – 2020, z zastrzeżeniem zawartym w pkt 7 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa wraz z prognozą kwoty długu została opracowana na lata 2013 – 2020 i obejmuje okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. W prognozowanym w okresie Gmina nie planuje realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ufp.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy spełnia wymogi określone w art. 227 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
3. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 - 2020 wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
5. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) **został zachowany**. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem i wynosi 34,97% dochodów ogółem budżetu. Uwzględniając natomiast wyłączenia z art. 170 ust.3 ufp dług kształtować się będzie na poziomie 29,50% planowanych dochodów ogółem. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w roku 2013 dochodów ogółem budżetu, gdyż będzie wynosił 11,72%, a uwzględniając wyłączenia z art. 169 ust.3 ufp - jego poziom wyniesie 7,19%.
6. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Witonia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem -

przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Zwrócić jednak należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2014 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięcia, gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2014 przekroczyłaby dwukrotnie dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ufp. Ponadto stosownie do treści objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach założony został wzrost dochodów bieżących na poziomie 103%, a wzrost wydatków bieżących na poziomie 102%, co powoduje równocześnie systematyczny wzrost nadwyżki operacyjnej. Przy powyższym należy wskazać, że w roku 2014, po uwzględnieniu dochodów z tytułu gospodarowania odpadami planowanymi za cały rok, wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2013 wynosi 103,5%, a wydatki bieżące, po uwzględnieniu wydatków na zadania z zakresu gospodarowania odpadami planowanymi w okresie całego roku, praktycznie pozostają na niezmiennym poziomie. W efekcie planowa nadwyżka operacyjna w roku 2014 wzrasta dwukrotnie w stosunku do nadwyżki planowanej w 2013 roku. Jednocześnie w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 6,00%, przy wskaźniku maksymalnym 6,22%. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014-2015 obciążona jest ryzykiem. Koniecznym jest zatem bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.

7. W prognozie założono, że w latach 2014-2020 budżet zamykał się będzie nadwyżką budżetu przeznaczaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz, że we wskazanych latach nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek