

**Uchwała nr V/20/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 22 stycznia 2013 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Zduńska Wola na 2013 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Zduńska Wola na 2013 rok, z uwagami zawartymi w pkt 7 i pkt 8 uzasadnienia do Uchwały nr V/19/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 22 grudnia 2013 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduńska Wola.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zduńska Wola zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Zduńska Wola są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduńska

Wola, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

Skład Orzekający zwraca jednak na uwagę, że do projektu budżetu przyjęto dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 5.006.669,00 zł, tj. zawyżonej o 50.000,00 zł w stosunku do kwoty szacowanej przez Ministerstwo Finansów.

W myśl art. 237 ust.1 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Ustawodawca tym przepisem zobowiązuje do wyodrębnienia wymienionych przepisami ustaw dochodów oraz wydatków, na które dochody te mogą być przeznaczone. Powyższa zasada tzw. "funduszowania" sformułowana została w art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, art. 20d ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych oraz w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W projekcie budżetu Gminy Zduńska Wola zaplanowano dochody i wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, tym niemniej mając na względzie konieczność przeznaczania dochodów uzyskanych z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi na wydatki dotyczące funkcjonowania tego systemu, obejmującego odbieranie, transport, zbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów, tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego ich zbierania oraz obsługę administracyjną systemu - w celu zachowania zasady przejrzystości budżetu, Skład Orzekający proponuje dochody i wydatki dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi określić w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w kolejnej tabeli do projektu uchwały. Skład Orzekający proponuje również sklasyfikowanie dochodów z powyższego tytułu w dziale 756 rozdział 75618 § 0490.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zduńska Wola na 2013 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Zduńska Wola jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**