

Uchwała nr V/10/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Rogów na 2013 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rogów na 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rogów (wraz z autopoprawką z dnia 5.12.2012 r.) zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2013 rok z autopoprawką wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2019 wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została także zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może

uchwalić budżetu , w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących ustalając tym samym tzw. nadwyżkę operacyjną. Przyjęte w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały uzasadnione w części opisowej do przedłożonego projektu.

W myśl art. 237 ust. 1 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Ustawodawca tym przepisem zobowiązuje do wyodrębnienia wymienionych przepisami ustaw dochodów oraz wydatków, na które dochody te mogą być przeznaczone. Powyższa zasada, w odniesieniu do gminy, tzw. "funduszowania" sformułowana została w art. 11¹ ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2007 r. Dz.U. nr 70, poz.473 z późn. zmianami), art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. z 2008 r. Dz.U. nr 25, poz.150 z późn. zmianami), art. 20 d ustawy z dnia 21.03.1985 o drogach publicznych (tj. z 2007 r. Dz.U. nr 19, poz.115 z późn. zmianami), art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2012.391). W projekcie budżetu Gminy wyodrębniono dochody i wydatki zgodnie z art. 237 ust.1 ufp sporządzając dla tych dochodów i finansowanych nimi wydatków odrębne tabele, z wyjątkiem dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Skład Orzekający proponuje dochody i wydatki dot. gospodarki odpadami komunalnymi określić w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w kolejnej tabeli do projektu uchwały (art. 212 ust. 1 pkt. 8 ufp.).

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na upoważnienie Wójta Gminy określone w § 16 pkt. 1 uchwały budżetowej w zakresie zaciągania w 2013 roku kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Wątpliwości Składu odnoszą się do poprawności postanowienia, że „ zadłużenie w trakcie roku nie może przekroczyć limitu 1.150.000,00 zł.”, bowiem limit zobowiązań z tego tytułu został określony w § 8 pkt. 1 uchwały na kwotę 1.300.000,00 zł. Wskazuje się zatem na konieczność ponownej analizy upoważnienia Wójta w tym zakresie w kontekście innych postanowień uchwały budżetowej.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rogów na 2013 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Rogów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek