

U c h w a ł a N r I V / 3 5 4 / 2 0 1 3

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Burzenin

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Burzenin na lata 2014 – 2018 wraz z autopoprawką

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony Przez Wójta Gminy Burzenin projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką został opracowany na lata 2014-2018. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Burzenin, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2018 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Burzenin, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia

Gminy Burzenin, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Burzenin z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych poziomu spłat.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2014-2015 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem w roku 2014 obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 4,85%, przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2013 roku, wynoszącym 5,43%, w roku 2015 wyżej przywołane wskaźniki będą wynosić odpowiednio 6,64% i 6,93%. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2014-2015, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymagać będzie pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu. Powyższe należy zestawić z założeniami dotyczącymi wzrostu dochodów bieżących w roku 2015 w stosunku do roku 2014 o kwotę **2.609.771,50 zł**. Taki wzrost dochodów budzi wątpliwości Składu co do ich realności. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera, co do zasady, objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości, przy czym treść objaśnień nie uzasadnia tak znacznego wzrostu wartości dochodów bieżących w roku 2015.

Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Natomiast stosownie do art. 226 ust. 2a wskazanej ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Powyższe oznacza, iż zawarte w objaśnieniach informacje winny uzasadniać realistyczność przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości i odnosić się do wszystkich lat tą prognozą objętych.

Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, a w szczególności odnoszący się do realistyczności przyjętych wartości, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o objaśnienia uzasadniające wzrost dochodów, bądź też o dokonanie zamian w zakresie wyżej projektowanych wartości.

Skład Orzekający ustalił również, że występują rozbieżności kwot wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej a ujętymi w projekcie budżetu w zakresie:

- dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, różnica opiewa na kwotę 162.166,00 zł.,
- dochodów majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, różnica wynosi 55.046,00 zł.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Wskazuje się, że dane wskazane w poszczególnych materiałach planistycznych, a odnoszące się do tej samej kwestii, winny być tożsame.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.