

Uchwała Nr IV / 352 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Czastary.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czastary.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czastary.

Projekt powyższej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy został opracowany na lata 2014 – 2024, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy Czastary, zawarte w przedmiotowym projekcie, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ww. ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art.229 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy (2014 -2024) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Począwszy od roku 2014, możliwość zadłużania się Gminy, uzależniona jest od kształtowania się wskaźników, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu, w poszczególnych latach prognozy, wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki z tytułu spłaty długu, limitujący wysokość spłat zadłużenia w danym roku budżetowym. Wskaźnik maksymalny ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

W latach 2014 – 2024, wskaźniki spłat zadłużenia – będące relacją spłat rat zaciągniętych kredytów, pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu - kształtują się poniżej wartości dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika, z tym że w roku 2015, wskaźnik spłat wyliczono z uwzględnieniem przepisu art. 243 ust.3 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Ocena wieloletniej prognozy finansowej Gminy została dokonana przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wielkości.

Ponadto, Skład Orzekający zauważa, że w roku 2014 występuje brak korelacji pomiędzy kwotami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej, w odniesieniu do podatków i opłat, dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące oraz wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego. Wskazuje się zatem, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu, dotyczące tych samych kwestii, powinny być ze sobą zgodne.

Natomiast z załącznika do wieloletniej prognozy finansowej, dotyczącego przedsięwzięć wynika, że ujęto w tymże załączniku zadania, których realizacja przewidziana jest tylko w 2014 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, co wynika z art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.