

Uchwała Nr IV / 349 / 2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Wieluńskiego

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2014 – 2031.

Uzasadnienie

Przedłożony Przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu Powiatu Wieluńskiego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2031 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Wieluńskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Wieluńskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 upf jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych

o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Wieluńskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych poziomu spłat. Należy zauważyć jednak, że w latach 2020-2025 wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając, że spełnia ona co do zasady wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wartości. Wskazuje się jednak, iż założenie przyjęte przez Powiat w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków. Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje wynikające z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej w zakresie dotyczącym Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu. W objaśnieniach tych wskazano na potencjalne wydatki z tytułu poręczeń dotyczące udzielonego w 2013 roku przez Powiat poręczenia kredytu dla SP ZOZ w Wieluniu. Łączna kwota planowanych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń w latach 2014-2031 kształtuje się na poziomie 33.175.406,67 zł. Skład Orzekający zauważa, iż biorąc pod uwagę sytuację finansową w jakiej znajduje się SP ZOZ w Wieluniu, nie można wykluczyć ponadto konieczności uwzględnienia w wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie Powiatu na 2014 rok wydatków związanych z pokryciem przez Powiat strat finansowych na prowadzonej przez Szpital działalności leczniczej.

Z uwagi na fakt, iż potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń oraz ewentualne pokrycie strat finansowych na prowadzonej działalności leczniczej mają wpływ na wynik operacyjny, a wydatki z tytułu poręczeń również na wysokość obciążenia spłatą długu, wielkości te stanowią istotny element oceny możliwości zachowania przez Powiat, w 2014 roku i latach kolejnych, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji w ocenie Składu – w celu zachowania przez Powiat prawem przewidzianych limitów obciążenia budżetu spłatami zadłużenia – konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.