

Uchwała Nr IV / 339 /2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Sieradza.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sieradza.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Prezydent Miasta Sieradza przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sieradza. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2014 – 2021 tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Upoważnienia dla organu wykonawczego, zawarte w przedmiotowym projekcie, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ww. ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Miasta w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy (2014 -2021) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Począwszy od roku 2014, możliwość zadłużania się Miasta, uzależniona jest od kształtowania się wskaźników, wynikających z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu, w poszczególnych latach prognozy, wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki z tytułu spłaty długu, limitujący wysokość spłat zadłużenia w danym roku budżetowym. Wskaźnik maksymalny ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

W latach 2014 – 2021, wskaźniki spłat zadłużenia, będące relacją spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnymi odsetkami, zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji oraz potencjalnych spłat z tytułu udzielonego poręczenia do planowanych dochodów budżetu, spełniają wymagania art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych, bowiem kształtują się poniżej wartości dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika. Ocena wieloletniej prognozy finansowej Miasta została dokonana przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Nadto na podstawie objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że poręczenie udzielone przez Miasto Miejskiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp.zo.o w Sieradzu będzie obowiązywać do roku 2026, czyli wykroczy poza okres objęty prognozą. W takim przypadku, zgodnie z objaśnieniami do wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, zamieszczonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - Dz.U. z 2013 roku, poz. 86), w przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy. Wskazuje się zatem na konieczność uzupełnienia objaśnień o wskazane wyżej informacje.

Ponadto Skład zwraca uwagę, że kolumnie 14.1, w której wykazuje się „spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, wykazano nieprawidłowo kwoty spłat, które obejmują także zobowiązania planowane do zaciągnięcia.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.