

Uchwała Nr IV / 320 / 2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Warta.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, Dz. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Warta, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony Przez Burmistrza Gminy i Miasta Warta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2020. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy i Miasta Warta, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2020 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza Gminy i Miasta Warta, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową

dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy i Miasta Warta, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie na poziomie **7,52%**, przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy, wynoszącym **7,84%**. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w roku 2014, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymagać będzie pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanej nadwyżki budżetu. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości.

W §2 projektu Uchwały Rady Gminy i Miasta Warta w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Warta na lata 2014-2020 określono wykaz przedsięwzięć na lata 2014-2018, co stoi w sprzeczności z załącznikiem Nr 2 Wykaz przedsięwzięć do WPF, w którym to zaplanowano przedsięwzięcia jedynie do roku 2015.

Skład Orzekający ustalił ponadto, że występują:

- 1) rozbieżności kwot wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu odnośnie:
 - dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat, różnica opiewa na kwotę 354.000,00 zł,
 - dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, różnica wynosi 260.094,23 zł.
- 2) rozbieżności kwot wartości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej i w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Przy powyższym wskazuje się, że dane wykazane w poszczególnych materiałach planistycznych, dotyczące tej samej kwestii, winny być tożsame.

Zwraca się również uwagę, że w wieloletniej prognozie finansowej, w kolumnie 14.1. winny być wykazywane tylko i wyłącznie spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., **wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych** (wykonanych).

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.