

Uchwała Nr IV / 300 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 3.575.422,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Łubnice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 3.575.422,00 zł zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy:

- roku 2013 - 102.225,00 zł,
- roku 2014 - 1.627.074,00 zł,
- roku 2015 - 1.846.123,00 zł.

z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa: stacji uzdatniania wody w Dzietrzkowicach, przyłącza wodociągowego w Wójcinie, odcinka sieci wodociągowej w Ludwinowie oraz modernizacja – remont kanalizacji sanitarnej i przepompowni ścieków w Łubnicach”

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku poz. 885) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy w Łubnicach Nr XXIII/114/2012 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2013 wraz ze zmianami,

- uchwałę Nr XXIII/113/2012 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łubnice na lata 2013 – 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIII/117/2012 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Budowa: stacji uzdatniania wody w Dzietrzkowicach, przyłącza wodociągowego w Wójcinie, odcinka sieci wodociągowej w Ludwinowie oraz modernizacja – remont kanalizacji sanitarnej i przepompowni ścieków w Łubnicach”,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jednostki samorządu,
- informację o pozostałych do spłaty pożyczkach i kredytach zgodnie z zawartymi umowami,
- informację o terminach spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego wg propozycji pożyczkodawcy,
- oświadczenie o nieudzieleniu poręczeń majątkowych przez Gminę na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Łubnice, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 13.103.441,15 zł, a wydatki w wysokości 13.808.095,15 zł. Deficyt budżetu wynosi 704.654,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.015.082,00 zł, a rozchody w wysokości 1.310.428,00 zł.

W dniu 27 grudnia 2012 roku Rada Gminy w Łubnicach podjęła uchwałę Nr XXIII/117/2012 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania p.n. : „Budowa: stacji uzdatniania wody w Dzietrzkowicach, przyłącza wodociągowego w Wójcinie, odcinka sieci wodociągowej w Ludwinowie oraz modernizacja – remont kanalizacji sanitarnej i przepompowni ścieków w Łubnicach”. Spłata powyższej pożyczki przewidziana została na lata 2015-2016.

Relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu w 2013 roku kształtuje się na poziomie – **11,92%**. Powyższy wskaźnik spełnia wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) zgodnie z postanowieniami którego, wskaźnik ten nie może przekroczyć 15%.

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **5.946.151,00 zł**, co stanowi **45,38%** planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 60%. Zostały zatem spełnione wymagania wynikające ze wskazanego przepisu prawa.

Przywołany wyżej art. 169 ust. 1 oraz art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Stosownie natomiast do postanowień art. 121 ust. 2 wskazanej ustawy, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wynikające z powyższego przepisu, w latach obejmujących spłatę zaciąganej pożyczki, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2015	1,52%	3,14%
2016	2,04%	3,88%

W wyniku przeprowadzonej analizy, biorąc pod uwagę relacje, wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza iż zostały zachowane wymogi ustawowe. W latach 2014 – 2021, kiedy obowiązywać będzie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, poziom spłat zobowiązań kształtuje się poniżej dopuszczalnego limitu, a zatem spełnione zostały również w tym zakresie obowiązujące przepisy prawa.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.