

Uchwała Nr IV / 294 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złoczew.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoczew.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Burmistrz Złoczewa przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoczew.

Projekt powyższej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy został opracowany na lata 2014 – 2032, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 powyższej ustawy.

Upoważnienia dla organu wykonawczego, zawarte w przedmiotowym projekcie, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ww. ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art.229 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy (2014 - 2032) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Począwszy od roku 2014, możliwość zadłużania się Gminy, uzależniona jest od kształtowania się wskaźników, wynikających z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu, w poszczególnych latach prognozy, wyliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu jednostki z tytułu spłaty długu, limitujący wysokość spłat zadłużenia w danym roku budżetowym. Wskaźnik maksymalny ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

W latach 2014 – 2032, wskaźniki spłat zadłużenia kształtują się poniżej wartości dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika. Wobec powyższego, reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, została zachowana. Ocena wieloletniej prognozy finansowej Gminy została dokonana przy założeniu pełnej realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jednakże w wyniku przeprowadzonej analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że objaśnienia do tejże prognozy nie zawierają uzasadnienia wszystkich przyjętych wielkości w tejże prognozie, w szczególności kształtowania się wielkości dochodów z tytułu podatków i opłat oraz dochodów majątkowych w poszczególnych latach prognozy. Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W świetle art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Istotnym elementem oceny tej realistyczności są objaśnienia przyjętych wartości. Zwraca się zatem uwagę na wypełnienie obowiązku wynikającego ze wskazanego wyżej art. 226 ust. 2a ustawy.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie

z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.