

Uchwała Nr IV / 291 / 2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Wierzchlas.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, Dz. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wierzchlas, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony Przez Wójta Gminy Wierzchlas projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2026. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Wierzchlas, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2026 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Wierzchlas, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Wierzchlas, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2015-2017 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem w roku 2015 obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 4,28%, przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2013 roku, wynoszącym 4,31%, w roku 2016 wyżej przywołane wskaźniki będą wynosić odpowiednio 1,28% i 1,86%, a w 2017 roku 3,20% i 3,57%. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w latach 2015-2017, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga realizacji założonych wielkości nadwyżek operacyjnych na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Powyższe należy zestawić z założeniami dotyczącymi wzrostu dochodów bieżących w roku 2015 w stosunku do roku 2014 o ponad 7,0%. Taki wzrost dochodów budzi wątpliwości Składu co do ich realności. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera, co do zasady, objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości, przy czym treść objaśnień nie uzasadnia znacznego wzrostu wartości dochodów bieżących w roku 2015. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy, a w szczególności odnoszący się do realistyczności przyjętych wartości /art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych/, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o objaśnienia uzasadniające wzrost dochodów, bądź też o dokonanie zamian w zakresie wyżej projektowanych wartości.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach

określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.