

Uchwała Nr IV/ 270 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pątnów na lata
2013 – 2023 oraz prawidłowości kształtowania się kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113) oraz art. 230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie wieloletnią prognozę finansową Gminy Pątnów na lata 2013 – 2023, przy założeniu, że udzielona zostanie Gminie pożyczka z budżetu państwa.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zaopiniował wieloletnią prognozę finansową Gminy Pątnów, przyjętą uchwałą Nr XLVIII/204/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 10 października 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2013 – 2023.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów została opracowana na okres zgodny z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zobowiązaniem planowanym do zaciągnięcia w 2013 roku jest pożyczka z budżetu państwa w wysokości 6.174.569,00 zł,

z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu (3.770.511,26 zł) oraz na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wykupów wyemitowanych obligacji (2.404.057,74 zł).

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2013 (po zmianach) są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Gminy na 2013 rok (po zmianach) - w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku 2013 nie zostały spełnione wymogi art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych, bowiem wydatki bieżące budżetu są wyższe, aniżeli dochody bieżące. Wystąpił zatem deficyt operacyjny budżetu w wysokości 2.693.850,62 zł.

Wskaźniki długu oraz jego spłat w roku 2013 ustalono na podstawie przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), które obowiązują do końca 2013 roku w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm).

Relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów budżetu kształtuje się na poziomie 17,89 %. Z normy zawartej w art. 169 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, wynika, że dopuszczalna wysokość tego wskaźnika wynosi 15 %. Wobec powyższego wskaźnik spłat nie spełnia wymogów ustawowych. Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2013 roku - uwzględniająca kwotę planowanej do zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w wysokości 6.174.569,00 zł - wynosi 15.004.383,54 zł, co stanowi 80,66 % planowanych dochodów budżetu. Wskaźnik ten przekracza granicę ustawową, bowiem dopuszczalna wysokość tego wskaźnika, wynikająca z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, kształtuje się na poziomie 60%.

Począwszy od roku 2014, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy art. 243 – 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.- stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Na podstawie powyższych przepisów, prawidłowość

wskaźników spłat zadłużenia w poszczególnych latach prognozy ocenia się w kontekście kształtowania się wskaźnika maksymalnego. Z przeprowadzonej analizy wynika, że wskaźniki spłat nie spełniają wymogów ustawowych w latach 2014 – 2016, bowiem kształtują się powyżej maksymalnego wskaźnika. I tak: w roku 2014 – 9,87% (maksymalny wskaźnik 4,18%), w roku 2015 – 19,66% (maksymalny wskaźnik 3,18%), w roku 2016 – 16,81% (maksymalny wskaźnik 5,84%). W pozostałych latach, objętych prognozą, relacje wyliczone w oparciu o przepisy art.243 – 244 ustawy o finansach publicznych, spełniają wymagania ustawy.

Skład Orzekający dokonał oceny wieloletniej prognozy finansowej, z uwzględnieniem przepisów art. 224 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednym z warunków zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa, jest obowiązek realizacji bądź przystąpienia do realizacji postępowania naprawczego. Wypełniając ten wymóg, został opracowany program oszczędnościowy Gminy - przyjęty uchwałą Nr XLI/191/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia Programu Naprawczego dla Gminy Pątnów, a następnie zmieniony uchwałą Nr XLVIII/205/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 10 października 2013 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/191/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia Programu Naprawczego dla Gminy Pątnów. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że efekty oszczędnościowe tego Programu zostały uwzględnione w założeniach wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

W budżetach Gminy, w latach 2014 – 2019, została zaplanowana spłata pożyczki z budżetu państwa w wysokości 6.174.569,00 zł wraz z odsetkami w kwocie 581.489,75 zł. Reguła zawarta w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostanie zachowana, począwszy od roku 2014 do końca prognozy, czyli do roku 2023, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących. Natomiast zasady określone w art. 243 – 244 ww. ustawy o finansach publicznych będą zachowane od roku 2017 do końca prognozy.

W celu zachowania przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wykonywania budżetów w poszczególnych latach objętych prognozą. Szczególną uwagą należy objąć realizację

planów oszczędnościowych, bowiem pełne ich wykonanie jest istotnym elementem powodzenia Programu Naprawczego Gminy.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.