

U c h w a ł a Nr IV / 260 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 października 2013 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Pajęczańskiego  
za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Pajęczańskiego za I półrocze 2013 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Pajęczańskiego informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Pajęczańskiego za I półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i SP ZOZ w Pajęcznie. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2013 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2013 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2013 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 32.674.348,00 zł, a wykonano w wysokości 17.884.224,24 zł, co stanowiło 54,73% planu (dochody bieżące zrealizowano na poziomie 56,00%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 7,23%). Skład Orzekający wskazuje jednakże na konieczność dokonania analizy i ewentualnej korekty wielkości dochodów przyjętych w budżecie 2013 roku z uwagi na fakt, że na koniec okresu sprawozdawczego dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane zaledwie na poziomie 0,05% planu rocznego. Wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 32.004.660,00 zł, a ich realizacja wyniosła 15.941.418,47 zł tj. 49,81% planu rocznego (wydatki bieżące wykonano w 50,45% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 20,46% planu). Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 2.010.232,77 zł.
3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2013 ustalono, że w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami oraz w dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75411 - Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej, poniesiono wydatki w § 4580 – Pozostałe odsetki, odpowiednio w wysokości 7,90 zł oraz 129,16 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonanie w budżecie wydatków z tytułu naliczonych odsetek przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
4. W analizowanym okresie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
5. Dług Powiatu Pajęczańskiego na koniec I półrocza 2013 roku ukształtował się na poziomie 8.240.193,75 zł, i stanowi 25,22% planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157,

poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2013 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku. Dane dotyczące zadłużenia Powiatu Pajęczańskiego są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2013 roku.
- III.** Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2012 roku w Regionalnym Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki oraz w Powiatowej Bibliotece Publicznej nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W przypadku Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki wystąpiły natomiast należności wymagalne, wynoszące 1.750,00 zł. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Powiatu, wykazane w tych informacjach zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2012. Z informacji o realizacji planu finansowego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Pajęcznie wynika natomiast, iż na dzień 30 czerwca 2012 roku w jednostce tej wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 455.658,00 zł, nie odnotowano natomiast należności wymagalnych..

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.