

U c h w a ł a Nr IV / 252 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 października 2013 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego  
za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za I półrocze 2013 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Wieluńskiego za I półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i SP ZOZ w Wieluniu. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2013 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2013 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2013 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 69.166.850,03 zł, a wykonano w wysokości 36.545.918,30 zł, co stanowiło 52,84% planu. Wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 98.948.765,88 zł, a ich realizacja wyniosła 31.418.622,89 zł tj. 31,75% planu. Niskie wykonanie wydatków nie zostało omówione w części opisowej przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki za I półrocze 2013 roku. W ocenie Składu Orzekającego istotny wpływ na taki stan ma brak realizacji zaplanowanych w dziale 851, rozdział 85111 §4890 wydatków (plan 30.600.000,00 zł, wykonanie „0” zł) oraz bardzo niskie wykonanie wydatków majątkowych (2,41% planu rocznego). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż należy dokonać analizy zaplanowanych na rok bieżący kwot wydatków i w przypadku gdy nie wszystkie zadania nie będą wykonywane należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu.

3. W analizowanym okresie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

4. Dług Powiatu Wieluńskiego na koniec I półrocza 2013 roku ukształtował się na poziomie 9.000.860,71 zł, i stanowi 13,01% planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

**II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2013 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku. Dane dotyczące zadłużenia Powiatu Wieluńskiego są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2013 roku.

**III.** Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymanej z budżetu Powiatu, wykazane w informacji o realizacji planu finansowego Powiatowej Biblioteki Publicznej w Wieluniu za pierwsze półrocze 2013 roku, zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku. Z informacji o realizacji planu finansowego Powiatowej Biblioteki Publicznej nie wynika jednakże, czy na koniec

I półrocza 2013 roku w tej instytucji kultury wystąpiły należności bądź zobowiązania wymagalne. Zgodnie z treścią art.265 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Natomiast w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Wieluniu odnotowano na koniec badanego okresu należności wymagalne w kwocie 110.774,72 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 5.871.273,55 zł. **Z przedłożonych materiałów wynika, iż w jednostce tej nastąpił wzrost kwoty zobowiązań wymagalnych w porównaniu ze stanem na dzień 31.12.2012 roku o kwotę 3.697.143,83 zł. Mając na uwadze powyższe, jak również wysoką wartość udzielonych przez Powiat Wieluński poręczeń kredytów zaciągniętych przez SP ZOZ w Wieluniu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia w 2013 roku przez Powiat działań zmierzających do zapobieżenia generowaniu przez Szpital kolejnych zobowiązań wymagalnych. Wobec nie dokonania w I półroczu 2013 roku zmiany formy organizacyjno-prawnej SP ZOZ dalsze pogarszanie się sytuacji finansowej tej jednostki może rodzić negatywne skutki dla budżetu Powiatu roku bieżącego jak również dla budżetów lat następnych.**

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.