

U c h w a ł a Nr IV / 249 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 października 2013 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin
za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin za I półrocze 2013 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Skomlin informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin za I półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Skomlinie. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2013 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2013 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2013 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 11.103.970,80 zł, a wykonano w wysokości 5.350.334,51 zł, co stanowiło **48,18 %** planu. Dochody bieżące budżetu na plan 10.903.970,80 zł, wykonane zostały w kwocie 5.150.334,51 zł, co daje **47,23 %** planu. Dochody majątkowe zostały zrealizowane w 100 %. Wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 15.125.378,39 zł, a ich realizacja wyniosła 8.838.671,46 zł - **58,44%** planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 9.812.717,29 zł, a ich wykonanie to kwota 4.664.337,95 zł, co stanowi **47,53%** planu. Wydatki majątkowe zostały zaplanowane na poziomie 5.312.661,10 zł, a wykonane w kwocie 4.174.333,51 zł tj. **78,57%** planu.

Wykonane dochody bieżące budżetu są wyższe o 485.996,56 zł, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

3. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, ani też nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
4. Na koniec I półrocza bieżącego roku, dług Gminy ukształtował się na poziomie 8.051.462,53 zł, co stanowi **72,51%** planowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art.170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten ukształtował się na poziomie **50,97%**. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Ograniczenia tego nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu – art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Przepisy art. 170 ww. ustawy obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, wskaźnik kwoty długu, wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, przekroczył próg graniczny 60% i dopiero po odliczeniu kwoty pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, osiągnął poziom pozwalający na spełnienie wymogów

ustawowych. Spłata ww. pożyczki, planowana jest po uzyskaniu dotacji ze środków unijnych na realizację zadań z udziałem tych środków. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wysokości kwoty długu i jego spłat w celu zachowania wymogów, wynikających ze wskazanego wyżej przepisu art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który zacznie obowiązywać od 2014 roku.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2013 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec II kwartału 2013 roku. Z uwagi na wysoki poziom zadłużenia Gminy, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2013 roku i analizowania wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w celu zachowania wymogów wynikających z art. 242 - 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2013 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej w Skomlinie oraz w Gminnym Ośrodku Kultury w Skomlinie nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy wykazane w informacjach są zgodne wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku.

W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Skomlinie na koniec I półrocza br. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Natomiast należności wymagalne kształtowały się w wysokości 45.360,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.