

U c h w a ł a Nr IV / 241 /2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 października 2013 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieruszów  
za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieruszów za I półrocze 2013 roku, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Wieruszowa informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieruszów za I półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2013 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2013 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

**I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji**

o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2013 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 42.878.321,31 zł, a wykonano w wysokości 20.983.544,10 zł, co stanowiło **48,94 %** planu. Dochody bieżące budżetu na plan 38.696.448,15 zł, wykonane zostały w kwocie 19.650.806,40 zł, co daje **50,78 %** planu. Dochody majątkowe zaplanowane na poziomie 4.181.873,16 zł, wykonano w wysokości 1.332.737,70 zł tj. **31,87 %** planu. W ogólnej kwocie planu dochodów majątkowych - 2.651.300,00 zł stanowią dochody z majątku gminy, które wykonano w **50,27 %**. Plan wydatków ogółem wynosi 47.673.960,43 zł, a wykonany został w wysokości 19.991.494,16 zł - **41,93%** planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 37.751.097,76 zł, a wykonano w wysokości 18.053.373,33 zł, co stanowi **47,82%** planu. Wydatki majątkowe zostały zaplanowane na poziomie 9.922.862,67 zł, a wykonane w kwocie 1.938.120,83 zł tj. **19,53%** planu. Wyjaśnienia odnośnie realizacji zaplanowanych wydatków majątkowych zawiera przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze bieżącego roku.

Wykonane dochody bieżące budżetu są wyższe o 1.597.433,07 zł, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

3. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, ani też nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
4. Na koniec I półrocza bieżącego roku, dług Gminy ukształtował się na poziomie 10.333.647,71 zł, co stanowi 24,10 % planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej zawiera jedynie dane odnoszące się do przebiegu realizacji przedsięwzięć. Dane zawarte w tej informacji, dotyczące 2013 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku. Informacja ta nie zawiera danych dotyczących kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej. W świetle art. 266 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 roku o finansach publicznych, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej przedstawia się informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć. Wskazuje się zatem na konieczność wypełnienia postanowień wynikających z ww. przepisu prawa.

**III.** Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2013 roku w Miejsko-Gminnej Bibliotece Publicznej w Wieruszowie nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Natomiast w Wieruszowskim Domu Kultury na dzień 30 czerwca 2013 roku wystąpiły należności wymagalne w wysokości 17.367,27 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 7.368,69 zł. Skład Orzekający wskazuje, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych stoi w sprzeczności z obowiązującymi zasadami gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje zatem na przestrzeganie ww. zasad gospodarki finansowej.

Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy wykazane w informacjach są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku.

W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Wieruszowie na koniec I półrocza br. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, ani też należności wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Wieruszowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.