

U c h w a ł a Nr IV / 233 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 września 2013 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łubnice

za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz.1113),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łubnice za I półrocze 2013 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Łubnice informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łubnice za I półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2013 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2013 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I.1. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 12.716.590,31 zł, a wykonano w wysokości 6.642.462,02 zł, co stanowiło 52,24 % planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 13.516.590,31 zł, a ich realizacja wyniosła 5.945.604,59 zł, tj. 43,99 % planu. (wydatki bieżące wykonano w 49,66% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano tylko w wysokości 1,46% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie

wydatków majątkowych i wskazuje na przeprowadzenie wnikliwej analizy realności wykonania przewidzianych na rok bieżący zadań inwestycyjnych. W przypadku gdy zaplanowane do realizacji w 2013 roku zadania inwestycyjne nie będą wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty budżetu.

2. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, **brak korelacji kwot przedstawionych w przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu z wielkościami wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków oraz w sprawozdaniu NDS o nadwyżce i deficycie. I tak np. różnica wielkości planowanych wydatków wykazana w informacji w „Zbiorczym zestawieniu wydatków” opiewa na kwotę 14.094.779,61 zł, plan natomiast wydatków wynikający ze sprawozdań Rb-28S i NDS kształtuje się na poziomie 13.516.590,31 zł. Różnica zatem wynosi 578.189,30 zł. Wykonanie wydatków wykazane w informacji wynosi 5.941.089,54 zł, tymczasem ze sprawozdań statystycznych wynika, że zostały one zrealizowane w wysokości 5.945.604,59 zł /różnica 4.515,05 zł/ Brak korelacji stwierdzono również m.in. w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną gaz i wodę, dziale 801 – Oświata i wychowanie, dziale 900 - Gospodarka komunalna. Ponadto w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2013 roku **wystąpiły bardzo liczne błędy pisarskie i rachunkowe.** Zwraca się uwagę, że zjawisko występowania takich błędów w przesyłanych do składu materiałach powtarza się permanentnie o czym informowano w opiniach wydanych w latach poprzednich. **Skład Orzekający wskazuje i przypomina, że wielkości wykazane w poszczególnych materiałach sprawozdawczych, a dotyczące tych samych kwestii winny być tożsame.****
3. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, ani też nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.
4. Dług Gminy na koniec I półrocza 2013 roku ukształtował się na poziomie 4.796.213,76 zł, i stanowi 37,72% planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

- II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2013 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2013 roku.
- III.** Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2013 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowana i wykonana kwota dotacji, otrzymana z budżetu Gminy, wykazana w informacji jest zgodna z wielkością ujętą w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2013.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.