

U c h w a ł a Nr IV / 199 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 31 lipca 2013 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 365.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Kielczygłów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 365.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań inwestycyjnych pod nazwą:

- "Przebudowa, nadbudowa oraz remont budynku Szkoły Podstawowej w Chorzewie",
- "Zastosowanie pomp ciepła dla ogrzania budynku Szkoły Podstawowej w Chorzewie",

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Kielczygłów Nr XXIII/148/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie budżetu Gminy Kielczygłów na 2013 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIII/149/2013 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kielczygłów na lata 2013-2022 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXV/180/2013 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 13 maja 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Kielczygłów,

- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki wg propozycji pożyczkobiorcy,

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Kiełczygłów, po dokonanych zmianach w 2013 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 14.937.682,27 zł, a wydatki w wysokości 15.405.331,95 zł. Deficyt budżetu wynosi 467.649,68 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.427.351,34 zł, a rozchody budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.959.701,66 zł.

W dniu 13 maja 2013 roku Rada Gminy Kiełczygłów podjęła uchwałę nr XXV/180/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Spłata opiniowanej pożyczki przewidziana została na lata 2013-2022.

Relacja planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu w 2013 roku, kształtuje się na poziomie **15,26%**. Po odliczeniu spłat kwot pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniesie **7,97%**. Zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) ww. wskaźnik nie może przekroczyć 15%. Ograniczeń powyższych, na podstawie art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Przepisy powyższe obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami)

Prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi **5.897.424,61 zł**, co stanowi **39,48%** planowanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych wskaźnik ten nie może przekroczyć 60%. Przepisy ten obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wynikające z powyższego przepisu, w latach obejmujących spłatę zaciąganej pożyczki, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2014	5,72%	5,81%
2015	7,18%	8,59%
2016	6,85%	9,90%
2017	6,52%	11,19%
2018	7,10%	11,46%
2019	5,78%	11,92%
2020	5,55%	12,33%
2021	5,19%	12,50%
2022	4,42%	11,88%

W wyniku przeprowadzonej analizy, biorąc pod uwagę relacje, wyliczone w oparciu o przepisy art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza iż zostały zachowane wymogi ustawowe. Odnośnie natomiast wymogów dotyczących spłat zobowiązań wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **z przedstawionych w tabeli danych wynika, że w roku 2014 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty do dochodów ogółem zbliżony jest do dopuszczalnego wskaźnika. Skład Orzekający wskazuje, że powołane wyżej wskaźniki, obowiązujące od 2014 roku, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji**

przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W związku z tym, spełnienie podstawowych założeń wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.