

Uchwała Nr IV / 185 / 2013

z dnia 1 lipca 2013 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiat Wieluński**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Wieluński deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Powiatu Wieluńskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający niniejszą opinię wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXIX/197/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami
- uchwałę Nr XXXII/212/13 Rady Powiatu Wieluńskiego z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2013-2031 wraz ze zmianami,

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że na 2013 rok dochody budżetu Powiatu Wieluńskiego wynoszą 68.933.942,25 zł, a wydatki kształtują się na poziomie 97.512.183,54 zł. Deficyt rozumiany, jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi

28.578.241,29 zł. Wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu spełnia wymogi art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.021.758,71 zł. Zakłada się, że w 2013 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia ukształtuje się na poziomie 3.783.866,71 zł, co stanowić będzie 5,49% planowanych dochodów budżetu Powiatu Wieluńskiego. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający oceniając spełnienie w roku 2013 zasady wynikającej z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych uwzględnił regulację wynikającą z art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012 roku, poz. 1456), która daje podstawę do wyłączenia z kwoty wydatków bieżących wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształconego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, z późn. zm.). Biorąc pod uwagę wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu wyłączeniu podlega kwota 30.600.000 zł. Powoduje to, iż wynik operacyjny jest dodatni i wynosi 5.273.607,83 zł. W latach 2014-2031 założono dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co zgodne jest z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2013 roku prognozowana kwota długu ukształtuje się na poziomie 38.160.502,00 zł, co stanowić będzie 55,36% prognozowanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli nie przekracza dopuszczalnej granicy 60%. Przepis powyższy obowiązuje do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Począwszy od 2014 roku w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego będzie miał zastosowanie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich

trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W latach 2014-2031, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Jednakże w latach 2014-2016 prognozowane obciążenie budżetów Powiatu spłatą długu jest tylko nieznacznie niższe od wskaźnika maksymalnego ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy, a w roku 2017 relacja ta równa jest wskaźnikowi maksymalnemu.

Należy zauważyć, że wykonanie budżetu danego roku, zarówno w zakresie osiągniętej nadwyżki operacyjnej jak i dochodów budżetu, stanowi podstawowy element mający wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie powyższe w ocenie Składu wynikający z prognozy montaż finansowy jest obarczony pewnym ryzykiem a osiągnięcie przyjętych przez Powiat założeń wymagało będzie pełnej realizacji przyjętych w tej prognozie wartości, w tym przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu założenia przyjęte przez Powiat w wieloletniej prognozie finansowej wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.