

Uchwała Nr IV/ 184 /2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 czerwca 2013 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zadzim
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zadzim za 2012 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Paweł Dobrzyński | - przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos | - członek |
| 3. Barbara Polowczyk | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zadzim o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zadzim za 2012 rok

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejskowy w Sieradzu w dniu 19 czerwca 2013 roku wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zadzim z dnia 17 czerwca 2013 roku w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Zadzim za 2012 rok wraz z wyciągiem z protokołu nr 6/13 z posiedzenia Komisji z dnia 17 czerwca 2013 roku.

Po rozpoznaniu przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/154/2013 roku z dnia 10 czerwca 2013 roku oraz informację o stanie mienia Gminy.

Komisja Rewizyjna w wyniku dokonanej oceny powyższych materiałów, pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za rok 2012 i wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy

o udzielenie Wójtowi Gminy Zadzim absolutorium za 2012 rok. Za tak sformułowanym wnioskiem opowiedzieli się wszyscy członkowie Komisji uczestniczący w posiedzeniu.

W oparciu o przeprowadzoną na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2012 roku ocenę materiałów sprawozdawczych, Komisja Rewizyjna wydała pozytywną opinię o wykonaniu budżetu Gminy. W uzasadnieniu podniesiono, że przy realizacji budżetu środki wydatkowane były zgodnie z zapisanymi kwotami w budżecie gminy. Komisja stwierdziła, że plan dochodów własnych nie został zrealizowany ze względu na brak podmiotów zainteresowanych kupnem nieruchomości mimo ogłaszanych przetargów. Jednocześnie pozytywnie oceniła działania Wójta podejmowane w celu pozyskania środków finansowych dla Gminy.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że materiały sprawozdawcze, w oparciu o które Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zadzim nie odzwierciedlają faktycznego stanu finansów Gminy. Jak wynika z dokumentów będących w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Wójt Gminy w 2012 roku zaciągnął pożyczkę długoterminową w kwocie 1 000 000,00 zł w firmie „Magellan” S.A., nie mając wyrażonej w tym zakresie woli organu stanowiącego w podjętej przez niego uchwale ani też stosownego upoważnienia do takiego działania, udzielonego przez Radę Gminy Zadzim na podstawie art. 212 ust 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciągnięcie pożyczki w powyższej kwocie nie znalazło odzwierciedlenia w zmianach budżetu Gminy na 2012 rok dokonanych w trakcie roku. Konsekwencją powyższego jest zasadnicza rozbieżność pomiędzy rzeczywistą sytuacją finansową Gminy a stanem jej finansów wynikającym ze sprawozdań budżetowych za 2012 rok (patrz Uchwała Składu Orzekającego Nr IV/154/2013 roku z dnia 10 czerwca 2013 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zadzim za 2012 rok). Zaciągnięcie wspomnianej powyżej pożyczki spowodowało zwiększenie kwoty długu jednostki. Dług ten na koniec 2012 roku wzrósł szacunkowo co najmniej do kwoty 10 562 394,00 zł co stanowi 66,18% wykonanych dochodów budżetu (wykazanych w sprawozdaniach statystycznych), a nie jak wynika z przedłożonych materiałów sprawozdawczych 59,91%. Relacja ta przekracza dopuszczalną granicę określoną w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (utrzymanego w mocy do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Komisja Rewizyjna formułując w dniu **17 czerwca 2013 roku** opinię o wykonaniu budżetu Gminy oraz występując w tym samym dniu z wnioskiem do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zadzim za 2012 rok wypełniła obowiązek wynikający z art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Skład Orzekający przypomina i zwraca uwagę, że stosownie do postanowień art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Komisja rewizyjna przedstawia radzie gminy, wniosek w sprawie absolutorium dla wójta gminy w terminie do dnia **15 czerwca** roku następującego po roku budżetowym.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt. Natomiast w świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zatem w świetle przywołanego przepisu prawa, ocena wykonania budżetu należy do organu stanowiącego, który wyraża swoją wolę, podejmując uchwałę w sprawie absolutorium.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art.20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.